

**Projekt z dnia 4 czerwca 2008 r.**

**USTAWA**

**z dnia.....**

**o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi<sup>1), 2), 3)</sup>**

**Rozdział 1**

**Przepisy ogólne**

**Art. 1.**

1. Ustawa określa:

- 1) wymagania, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska;
- 2) sposoby postępowania z opakowaniami, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju;
- 3) zasady postępowania z odpadami opakowaniowymi;
- 4) zasady ustalania i pobierania opłaty produktowej i recyklingowej;
- 5) zasady prowadzenia rejestru;
- 6) obowiązki organów administracji publicznej.

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 20 lipca 2001 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawę z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej.

<sup>2)</sup> Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, L 284 z 31.10.2003, str. 1, L 47 z 18.02.2004, str. 26 i L 70 z 16.03.2005, str. 17).

Dane dotyczące aktów prawa Unii Europejskiej ogłoszonych przed dniem 1 maja 2004 r., zamieszczone w niniejszej ustawie, dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej - wydanie specjalne.

<sup>3)</sup> Niniejsza ustawa została notyfikowana do Komisji Europejskiej ..... pod numerem ....., zgodnie z art. 16 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, L 284 z 31.10.2003, str. 1, L 47 z 18.02.2004, str. 26 i L 70 z 16.03.2005, str. 17).

2. Celem ustawy jest zapobieganie powstawaniu odpadów opakowaniowych, ograniczenie negatywnego oddziaływania na środowisko odpadów opakowaniowych oraz zapewnienie wysokiego poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych.
3. W sprawach dotyczących gospodarowania odpadami opakowaniowymi nieuregulowanych ustawą, stosuje się przepisy o odpadach.
4. Przepisy ustawy nie naruszają postanowień działu II w tytule I ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150).
5. Przepisy ustawy nie naruszają wymagań przewidzianych dla opakowań w przepisach odrębnych.

## **Art. 2.**

Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) eksport odpadów opakowaniowych - przemieszczenie odpadów opakowaniowych z terytorium kraju na terytorium państwa trzeciego w celu poddania ich recyklingowi lub innemu niż recykling procesowi odzysku;
- 2) eksport opakowań - przemieszczanie opakowań z terytorium kraju na terytorium państwa trzeciego;
- 3) eksporter odpadów opakowaniowych – przedsiębiorcę dokonującego eksportu odpadów opakowaniowych;
- 4) eksporter opakowań – przedsiębiorcę dokonującego eksportu opakowań;
- 5) eksport opakowań zawierających produkty - przemieszczanie opakowań zawierających produkty z terytorium kraju na terytorium państwa trzeciego;
- 6) eksporter opakowań zawierających produkty – przedsiębiorcę dokonującego eksportu opakowań zawierających produkty;
- 7) import odpadów opakowaniowych - przemieszczenie odpadów opakowaniowych z terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju;
- 8) import opakowań zawierających produkty - przemieszczanie opakowań zawierających produkty z terytorium państwa trzeciego w celu wprowadzenia do obrotu;
- 9) import opakowań - przemieszczanie opakowań z terytorium państwa trzeciego w celu wprowadzenia do obrotu;

- 10) importer opakowań – przedsiębiorcę dokonującego importu opakowań;
- 11) importer opakowań zawierających produkty – przedsiębiorcę dokonującego importu opakowań zawierających produkty;
- 12) Narodowy Fundusz - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska;
- 13) odpady opakowaniowe - opakowania, w tym opakowania wielokrotnego użytku wycofane z ponownego użycia, stanowiące odpady w rozumieniu przepisów o odpadach, z wyjątkiem odpadów powstających w procesie produkcji opakowań;
- 14) opakowania - wyroby wykonane z jakichkolwiek materiałów, przeznaczone do przechowywania, ochrony, przewozu, dostarczania lub prezentacji wszelkich produktów, od surowców do towarów przetworzonych, a także części opakowań i elementy pomocnicze połączone z opakowaniami i przeznaczone do tego samego celu co dane opakowanie; nie uważa się za opakowanie wyrobów stanowiących integralną część oferowanego produktu, niezbędnych do jego funkcjonowania lub użycia wraz z produktem przez cały okres użytkowania produktu;
- 15) opakowania jednostkowe – opakowania służące do przekazywania produktu użytkownikowi w miejscu zakupu, w tym naczynia jednorazowego użytku przeznaczone do konsumpcji produktów;
- 16) opakowania transportowe - opakowania służące do transportu produktów w opakowaniach jednostkowych lub zbiorczych w celu zapobiegania ich uszkodzeniom, z wyłączeniem kontenerów do transportu drogowego, kolejowego, wodnego lub lotniczego;
- 17) opakowania zbiorcze – opakowania zawierające wielokrotność opakowań jednostkowych produktów, niezależnie od tego, czy są one przekazywane użytkownikowi, czy też służą zaopatrywaniu punktów sprzedaży i które można zdjąć z produktu bez naruszenia jego cech;
- 18) opakowania wielomateriałowe - opakowania wykonane co najmniej z dwóch różnych materiałów, tak że nie można ich rozdzielić w sposób ręczny lub przy zastosowaniu prostych metod mechanicznych;
- 19) opłata produktowa - opłatę obliczaną i wpłacaną w przypadku nieosiągnięcia wymaganego poziomu odzysku lub recyklingu;

- 20) oznaczenie - znak towarowy w rozumieniu ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1117, z późn. zm.<sup>4)</sup>) lub firmę, nazwę przedsiębiorcy, a w przypadku osoby fizycznej - imię i nazwisko przedsiębiorcy lub nazwę, pod którą wykonuje działalność gospodarczą;
- 21) publiczne kampanie edukacyjne - wszelkie działania mające na celu podnoszenie stanu świadomości ekologicznej społeczeństwa w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami w postaci zużytego sprzętu oraz wspomagające osiągnięcie wysokiego poziomu zbierania zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych, w tym kampanie w środkach masowego przekazu, ulotki i broszury informacyjne, plakaty, konkursy, konferencje oraz imprezy o charakterze informacyjno-edukacyjnym;
- 22) przedsiębiorca – przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2007 r. Nr 155 poz. 1095);
- 23) sprzedawca opakowań zawierających produkty – przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego dokonujący sprzedaży opakowań zawierających produkty;
- 24) środki niebezpieczne - substancje i preparaty chemiczne, w tym środki ochrony roślin w rozumieniu przepisów o ochronie roślin, zaklasyfikowane, zgodnie z przepisami o substancjach i preparatach chemicznych, jako bardzo toksyczne, toksyczne, rakotwórcze kategorii 1 lub 2, mutagenne kategorii 1 lub 2, działające szkodliwie na rozrodczość kategorii 1 lub 2 lub niebezpieczne dla środowiska z przypisanym symbolem N;
- 25) terytorium kraju – terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 26) terytorium państwa członkowskiego - terytorium państwa wchodzącego w skład terytorium Wspólnoty Europejskiej;
- 27) terytorium państwa trzeciego - terytorium państwa niewchodzącego w skład terytorium Wspólnoty Europejskiej;
- 28) terytorium Wspólnoty Europejskiej - terytoria państw członkowskich Wspólnoty Europejskiej, z tym że następujące terytoria poszczególnych państw członkowskich są wyłączone z terytorium Wspólnoty Europejskiej:

---

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 33, poz. 286, z 2005 r. Nr 10, poz. 68, Nr 163, poz. 1362 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i 1218 i Nr 208, poz. 1539 oraz z 2007 r. Nr 99, poz. 662.

- a) wyspa Heligoland, terytorium Buesingen - z Republiki Federalnej Niemiec,
  - b) Ceuta, Melilla, wyspy Kanaryjskie - z Królestwa Hiszpanii,
  - c) Livigno, Campione d'Italia, włoska część jeziora Lugano - z Republiki Włoskiej,
  - d) departamenty zamorskie Republiki Francuskiej - z Republiki Francuskiej,
  - e) Góra Athos - z Republiki Greckiej,
  - f) wyspy Alandzkie - z Republiki Finlandii;
- 29) torba foliowa – nieulegająca biodegradacji torbę jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, przeznaczoną do pakowania produktów w jednostkach handlowych i służącą do przenoszenia tych produktów,
- 30) wewnątrzwspólnotowa dostawa opakowań - przemieszczenie opakowań z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego;
- 31) wewnątrzwspólnotowa dostawa opakowań zawierających produkty - przemieszczenie opakowań zawierających produkty z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego;
- 32) wewnątrzwspólnotowa dostawa odpadów opakowaniowych - przemieszczenie odpadów opakowaniowych z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego w celu poddania ich recyklingowi lub innemu niż recykling procesowi odzysku;
- 33) wewnątrzwspólnotowy dostawca opakowań – przedsiębiorcę dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań;
- 34) wewnątrzwspólnotowy dostawca opakowań zawierających produkty – przedsiębiorcę dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań zawierających produkty;
- 35) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań - przemieszczenie opakowań z terytorium innego państwa członkowskiego w celu wprowadzenia do obrotu;
- 36) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań zawierających produkty - przemieszczenie opakowań zawierających produkty z terytorium innego państwa członkowskiego w celu wprowadzenia do obrotu;
- 37) wewnątrzwspólnotowy nabywca opakowań – przedsiębiorcę dokonującego wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań;
- 38) wewnątrzwspólnotowy nabywca opakowań zawierających produkty – przedsiębiorcę dokonującego wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań zawierających produkty;

- 39) wielokrotne użycie - każde działanie, w trakcie którego opakowanie przeznaczone i zaprojektowane do co najmniej dwukrotnego zastosowania jest powtórnie wykorzystywane do tego samego celu, do którego było pierwotnie przeznaczone;
- 40) wojewódzkie fundusze - wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska;
- 41) wprowadzający opakowania – producenta, importera opakowań lub wewnątrzwspólnotowego nabywcę opakowań;
- 42) wprowadzający opakowania zawierające produkty – przedsiębiorcę, który:
- a) produkuje i wprowadza do obrotu pod własnym oznaczeniem opakowania zawierające produkty,
  - b) importuje lub wewnątrzwspólnotowo nabywa opakowania zawierające produkty,
  - c) wprowadza do obrotu pod własnym oznaczeniem opakowania zawierające produkty, których wytworzenie zlecił innemu podmiotowi,
  - d) pakuje produkty wytworzone przez innego przedsiębiorcę i wprowadza je do obrotu, z wyłączeniem jednostek handlu detalicznego,
  - e) prowadzi jednostkę lub jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 500 m<sup>2</sup> lub więcej niż jedną jednostkę handlu detalicznego o łącznej powierzchni handlowej powyżej 5.000 m<sup>2</sup>, i pakuje produkty z przeznaczeniem do sprzedaży w tych jednostkach;
- 43) wprowadzenie do obrotu - udostępnienie odpłatnie albo nieodpłatnie, po raz pierwszy na terytorium kraju, opakowań lub opakowań zawierających produkty w celu używania lub dystrybucji; wprowadzeniem do obrotu jest również import lub wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań lub opakowań zawierających produkty na własne potrzeby.

### **Art. 3.**

1. Wprowadzenie do obrotu opakowań lub opakowań zawierających produkty na terytorium kraju następuje w szczególności w dniu:

- 1) wydania opakowań lub opakowań zawierających produkty z magazynu lub przekazania osobie trzeciej - w przypadku opakowań lub opakowań zawierających produkty wyprodukowanych na terytorium kraju;

- 2) dopuszczenia do obrotu opakowań lub opakowań zawierających produkty do obrotu na terytorium kraju z przeznaczeniem na rynek krajowy - w przypadku importu opakowań lub opakowań zawierających produkty;
- 3) stwierdzenia przywozu opakowań lub opakowań zawierających produkty na terytorium kraju;
- 4) wystawienia faktury potwierdzającej wewnątrzwspólnotowe nabycie.

2. Jeżeli z powyższych przepisów wynika, że wprowadzenie do obrotu opakowań lub opakowań zawierających produkty nastąpiło w dwóch terminach, za dzień wprowadzenia do obrotu opakowań lub opakowań zawierających produkty uważa się dzień wcześniejszy.

3. Ciężar dowodu, że wprowadzenie do obrotu opakowań lub opakowań zawierających produkty na terytorium kraju nie nastąpiło albo nastąpiło w innym dniu niż określony powyżej, spoczywa na wprowadzającym opakowanie lub opakowanie zawierające produkty.

#### **Art. 4.**

1. Przepisów ustawy w zakresie obowiązku odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, o którym mowa w art. 21 ust. 1, nie stosuje się do opakowań zawierających produkty, które uprzednio w danym roku zostały wprowadzone do obrotu w drodze importu opakowań zawierających produkty lub wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań zawierających produkty, a następnie w tym samym roku zostały wyeksportowane lub wewnątrzwspólnotowo dostarczone puste lub wraz z produktami.

2. Przy obliczaniu poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, do masy wprowadzonych do obrotu opakowań nie wlicza się opakowań zawierających produkty, które zostały wyeksportowane lub wewnątrzwspólnotowo dostarczone, przez przedsiębiorcę innego niż wytwórca tych produktów w opakowaniach, na podstawie dokumentów potwierdzających ten eksport opakowań zawierających produkty lub wewnątrzwspólnotową dostawę opakowań zawierających produkty.

## **Rozdział 2**

### **Rejestr**

#### **Art. 5.**

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska prowadzi rejestr:

- 1) wprowadzających opakowania zawierające produkty;
- 2) prowadzących recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku;
- 3) eksporterów odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowych dostawców odpadów opakowaniowych;
- 4) organizacji odzysku

przy czym wpisów do rejestru dokonują marszałkowie województw.

#### **Art. 6.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkty, przed rozpoczęciem działalności objętej zakresem ustawy, jest obowiązany złożyć do marszałka województwa wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.

2. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych przed wystawieniem pierwszego dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych oraz inne niż recykling procesy odzysku jest obowiązany złożyć do marszałka województwa wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.

3. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych przed wystawieniem pierwszego dokumentu potwierdzającego eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku jest obowiązany złożyć do marszałka województwa wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.

4. Organizacja odzysku przed zawarciem pierwszej umowy przejmującej od wprowadzającego opakowania zawierające produkty obciążające go obowiązki jest obowiązana złożyć do marszałka województwa wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.

5. Prowadzący działalność w więcej niż jednym zakresie, o którym mowa w art. 5, składa jeden wniosek o wpis do rejestru, obejmujący dane wymagane dla wniosku o wpis do rejestru w zakresie wykonywanych działalności.

6. Wnioski, o których mowa w ust. 1-4, zawierają:

- 1) w stosunku do wszystkich podmiotów podlegających wpisowi do rejestru następujące dane:
  - a) nazwę, oznaczenie siedziby oraz adres,
  - b) adres do doręczeń na terytorium kraju w przypadku przedsiębiorcy zagranicznego,

- c) numer w rejestrze przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej lub innym właściwym rejestrze,
  - d) numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz REGON, o ile posiada;
- 2) w stosunku do wprowadzającego opakowania zawierające produkty dodatkowo następujące dane:
- a) wskazanie sposobu wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 21 ust. 2,
  - b) wskazanie miejsca przechowywania dodatkowej ewidencji, o której mowa w art. 23 ust. 1, znajdujące się na terytorium kraju;
- 3) w stosunku do prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku dodatkowo następujące dane:
- a) kod i nazwę rodzaju odpadów opakowaniowych przyjmowanych w celu ich przetworzenia,
  - b) informację o decyzjach w zakresie gospodarowania odpadami, w tym rodzaj posiadanej decyzji, numer decyzji, datę wydania decyzji, termin obowiązywania decyzji, nazwę oraz oznaczenie organu, który wydał decyzję,
  - c) informację o stosowanym procesie recyklingu lub innym niż recykling procesie odzysku, z podaniem typu procesu określonego w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U z 2007 r. Nr 39, poz. 251 i Nr 88, poz. 587),
  - d) informację o zdolnościach przetwórczych instalacji lub urządzeń służących do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku,
  - e) informację o miejscu prowadzenia działalności w zakresie recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku,
  - f) informację o wdrożonym systemie jakości, systemie zarządzania środowiskowego, albo o ich braku;
- 4) w stosunku do eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych następujące dane:
- a) kod i nazwę rodzaju odpadów opakowaniowych przyjmowanych w celu przetworzenia ich poza terytorium kraju,
  - b) informację o posiadanych decyzjach w zakresie gospodarowania odpadami, w tym rodzaj posiadanej decyzji, numer decyzji, datę wydania decyzji, termin obowiązywania decyzji oraz oznaczenie organu, który wydał decyzję;

5) w stosunku do organizacji odzysku dodatkowo następujące dane:

- a) rodzaje opakowań, których rodzaje określa załącznik nr 1 do ustawy, w stosunku do których organizacja odzysku zamierza przejmować obowiązki, o których mowa w art. 21 ust. 1,
- b) kategorie opakowań, którymi zamierza się zajmować – opakowania jednostkowe albo pozostałe opakowania,
- c) numer rejestrowy nadany zgodnie z ustawą dnia 12 marca 2004 r. o krajowym systemie ekzarządzania i audytu (EMAS) (Dz. U. Nr 70, poz. 631, z 2005 r. Nr 175, poz. 1462 oraz z 2007 r. Nr 93, poz. 621) – jeżeli został nadany.

7. Do wniosku o wpis oraz o zmianę wpisu do rejestru dołącza się uwierzytelnioną kopię dowodu uiszczenia opłaty rejestrowej.

8. Wnioski o wpis oraz o zmianę wpisu do rejestru zawierają oświadczenie następującej treści: „Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 Kodeksu karnego oświadczam, że dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru są zgodne ze stanem faktycznym.”.

9. Do wniosku o wpis do rejestru oraz do wniosku o zmianę wpisu do rejestru stosuje się odpowiednio art. 64 Kodeks postępowania administracyjnego.

10. Marszałek województwa sprostuje z urzędu wpis do rejestru zawierający oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym. W przypadku sprostowania z urzędu danych zawartych w rejestrze z powodu niezgodności ze stanem faktycznym marszałek województwa zawiadomi o tym fakcie podmiot podlegający wpisowi do rejestru.

11. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory wniosków, o których mowa w ust. 1-4 i w art. 13. ust. 1, oraz sposoby ich przekazywania, kierując się potrzebą ujednoczenia formy wniosków i ułatwienia ich przekazywania oraz zidentyfikowania podmiotów podlegających wpisowi do rejestru.

#### **Art. 7.**

1. Marszałek województwa dokonuje wpisu podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru na jego wniosek w terminie 14 dni od dnia doręczenia wniosku o wpis.

2. Wpis do rejestru polega na wprowadzeniu do systemu informatycznego danych zawartych we wniosku o wpis lub o zmianę wpisu niezwłocznie po ich złożeniu. Wpis jest dokonany z chwilą zamieszczenia danych w rejestrze.

#### **Art. 8.**

Rejestr zawiera w odniesieniu do:

- 1) wprowadzającego opakowania zawierające produkty dane, o których mowa w art. 6 ust. 6 pkt 1 i 2;
- 2) prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku dane, o których mowa w art. 6 ust. 6 pkt 1 i 3;
- 3) eksportera odpadów opakowaniowych oraz dokonującego wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych dane, o których mowa w art. 6 ust. 6 pkt 1 i 4;
- 4) organizacji odzysku dane, o których mowa w art. 6 ust. 6 pkt 1 i 5.

#### **Art. 9.**

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska :

- 1) prowadzi rejestr w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501), który może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska, w tym gospodarki odpadami;
- 2) archiwizuje, przechowuje i przetwarza dane wpisane do rejestru;
- 3) zapewnia bezpieczeństwo danych wpisanych do rejestru oraz dokumentów, które otrzymał w związku z prowadzeniem rejestru.

2. Dane zawarte w rejestrze są jawne i dostępne dla osób trzecich. Udostępnienie danych zawartych w rejestrze następuje również w siedzibie urzędu marszałkowskiego bądź też w inny, wskazany przez marszałka województwa, sposób.

3. Od dnia dokonania wpisu nikt nie może zasłaniać się nieznajomością treści wpisu w rejestrze, chyba że mimo zachowania należytej staranności nie mógł wiedzieć o wpisie.

4. Dla podmiotów wpisanych do rejestru marszałek województwa prowadzi akta rejestrowe, obejmujące w szczególności dokumenty stanowiące podstawę wpisu, decyzje dotyczące

wykreślenia z rejestru, sprawozdania, o których mowa w art. 18 i 22, dokumenty potwierdzające recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku, o których mowa w art. 24 ust. 1 oraz dokumenty potwierdzające eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, o których mowa w art. 25 ust. 1.

5. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, sposób i warunki prowadzenia rejestru przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska oraz szczegółowy zakres danych objętych rejestrem, mając na względzie zapewnienie jednolitego sposobu wprowadzania danych do rejestru przez marszałków województw.

#### **Art. 10.**

1. Marszałek województwa, dokonując wpisu do rejestru, nadaje wprowadzającemu opakowania zawierające produkty, prowadzącemu recykling lub odpadów opakowaniowych inne niż recykling procesy odzysku, dokonującemu eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych oraz organizacji odzysku numer rejestrowy.

2. Marszałek województwa przekazuje przedsiębiorcom, o których mowa w ust. 1, informacje o dokonaniu wpisu do rejestru oraz o nadanym numerze rejestrowym.

3. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany umieszczać numer rejestrowy na fakturach związanych z obrotem opakowaniami zawierającymi produkty.

4. Prowadzący recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku są obowiązani umieszczać numer rejestrowy na dokumentach potwierdzających recykling oraz inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych.

5. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych są obowiązani umieszczać numer rejestrowy na dokumentach potwierdzających eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych.

6. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalania numeru rejestrowego, o którym mowa w ust. 1, kierując się potrzebą identyfikacji przedsiębiorców, o których mowa w ust. 1.

### **Art. 11.**

1. Wpis do rejestru wprowadzającego opakowania zawierające produkty podlega opłacie rejestrowej.
  2. Wprowadzający opakowania zawierające produkty uiszcza w terminie do końca lutego każdego roku opłatę roczną.
  3. Opłatę rejestrową i roczną uiszcza się na odrębny rachunek bankowy urzędu marszałkowskiego. Wpływy z opłaty rejestrowej i rocznej stanowią dochody budżetu województwa samorządowego z przeznaczeniem na obsługę należności z tytułu opłat produktowych i prowadzenie rejestru.
  4. Marszałek województwa przekazuje 10% środków, o których mowa w ust. 3, na rachunek bankowy Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, z przeznaczeniem na obsługę rejestru.
  5. Górna stawka opłaty rejestrowej i rocznej wynosi 1000 zł, przy czym dla mikroprzedsiębiorców górna stawka opłaty rejestrowej i rocznej wynosi 200 zł.
  6. Minister właściwy do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, wysokości stawek:
    - 1) opłaty rejestrowej,
    - 2) opłaty rocznej
- biorąc pod uwagę koszty prowadzenia rejestru oraz to, że opłata ta nie powinna stanowić przeszkody w uzyskaniu wpisu do rejestru albo w wykonywaniu działalności, zwłaszcza dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

### **Art. 12.**

Marszałek województwa odmawia, w drodze decyzji, wpisu do rejestru, jeżeli:

- 1) prowadzący recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku, eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych oraz organizacja odzysku złożyli wniosek o wpis do rejestru w ciągu 2 lat od wykreślenia z rejestru z powodu cofnięcia decyzji związanej z gospodarką odpadami lub z powodu określonego w art. 16 ust 4;
- 2) prowadzący recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku, eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów

opakowaniowych nie spełnia wymagań określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach;

- 3) prawomocnie orzeczono zakaz wykonywania określonej we wniosku działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę;
- 4) organizacja odzysku nie dopełniła obowiązków wynikających z art. 28 i 30;
- 5) nie uiszczono opłaty rejestrowej lub rocznej.

#### **Art. 13.**

1. W przypadku zmiany danych zawartych w rejestrze, podmiot wpisany do rejestru jest obowiązany złożyć marszałkowi województwa, w terminie 14 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana, wniosek o zmianę wpisu do rejestru.

2. W przypadku zmiany siedziby podmiotu wpisanego do rejestru wniosek o zmianę wpisu do rejestru składa się marszałkowi województwa właściwemu przed zmianą. Po dokonaniu zmiany wpisu marszałek województwa przekazuje niezwłocznie akta rejestrowe marszałkowi województwa właściwego ze względu na nową siedzibę podmiotu wpisanego do rejestru.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) numer rejestrowy;
- 2) firmę oraz oznaczenie siedziby i adres;
- 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz REGON, o ile taki posiada;
- 4) dane, które uległy zmianie.

#### **Art. 14.**

1. Prowadzący recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku wpisany do rejestru jest obowiązany do wystawienia dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych oraz inne niż recykling procesy odzysku.

2. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych wpisany do rejestru jest obowiązany do wystawienia dokumentu potwierdzającego eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych.

3. Organizacja odzysku wpisana do rejestru jest uprawniona do przejmowania od przedsiębiorców obowiązków, o których mowa w art. 21 ust. 1.

#### **Art. 15.**

1. W przypadku zakończenia działalności podlegającej przepisom ustawy, wprowadzający opakowania zawierające produkty, jest obowiązany złożyć do marszałka województwa, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wykonywania tej działalności, wniosek o wykreślenie z rejestru.

2. W przypadku zaprzestania wystawiania przez prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku dokumentów potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych oraz inne niż recykling procesy odzysku, jest on obowiązany złożyć do marszałka województwa, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wystawiania dokumentów, wniosek o wykreślenie z rejestru.

3. W przypadku zaprzestania wystawiania przez eksportera lub wewnątrzwspólnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych dokumentów potwierdzających eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych, jest on obowiązany złożyć do marszałka województwa, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wystawiania dokumentów, wniosek o wykreślenie z rejestru.

4. W przypadku otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku, organizacja odzysku obowiązana jest złożyć do marszałka województwa, w terminie 7 dni, wniosek o wykreślenie z rejestru.

5. Wnioski, o których mowa w ust. 1 – 4 odpowiednio zawierają:

- 1) numer rejestrowy;
- 2) firmę podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru oraz oznaczenie jego siedziby i adres;
- 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz REGON, o ile taki posiada;
- 4) datę zaprzestania wykonywania działalności albo datę otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku.

6. Wykreślenia z rejestru podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru dokonuje, w drodze decyzji, marszałek województwa w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1 - 4.

#### **Art. 16.**

1. Marszałek województwa, w drodze decyzji, dokonuje wykreślenia z rejestru podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru odpowiednio w przypadku:

- 1) gdy prawomocnie orzeczono zakaz wykonywania określonej we wpisie działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę;
- 2) stwierdzenia trwałego zaprzestania wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej;
- 3) naruszenia obowiązków wynikających z art. 30.

2. Marszałek województwa może, w drodze decyzji, dokonać wykreślenia z rejestru wprowadzającego opakowania zawierające produkty oraz organizacji odzysku z powodu niezłożenia wymaganego sprawozdania rocznego, o którym mowa w art. 18 lub 22.

3. Marszałek województwa wykreśli, w drodze decyzji, z rejestru prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku w razie cofnięcia lub wygaśnięcia decyzji związanej z gospodarką odpadami.

4. W razie stwierdzenia rażących nieprawidłowości w wykonywaniu ustawowych obowiązków przez organizację odzysku, prowadzącego recykling lub inne niż recykling odpadów opakowaniowych procesy odzysku oraz eksportera odpadów opakowaniowych lub dokonującego wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych marszałek województwa, w drodze decyzji, wykreśla organizację odzysku, prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku, eksportera odpadów opakowaniowych lub dokonującego wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów opakowaniowych z rejestru.

5. Główny Inspektor Ochrony Środowiska jest organem wyższego stopnia w stosunku do marszałka województwa w sprawach decyzji wydawanych na podstawie ustawy.

6. W przypadku wydania decyzji o wykreśleniu podmiotu wpisanego do rejestru, wykreślenie następuje z chwilą, gdy decyzja stanie się ostateczna. Nie dotyczy to przypadku, gdy wykonanie decyzji zostało wstrzymane.

7. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska sporządza i przekazuje marszałkowi województwa oraz Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska, w terminie do dnia 15 lutego, informację o wynikach przeprowadzonych w roku ubiegłym kontroli wprowadzających opakowania zawierające produkty, organizacji odzysku, prowadzących recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku, eksporterów odpadów opakowaniowych lub

wewnątrzspółnotowych dostawców odpadów opakowaniowych, którzy zostali poddani kontroli.

### **Rozdział 3**

#### **Obowiązki wprowadzającego opakowania**

##### **Art. 17.**

1. Wprowadzający opakowania jest obowiązany ograniczać ilość i negatywne oddziaływanie na środowisko substancji stosowanych do produkcji opakowań oraz wytwarzanych odpadów opakowaniowych w taki sposób, aby:

- 1) opakowania były projektowane i wykonane w sposób umożliwiający ich wielokrotny użytek i późniejszy recykling, a jeśli nie jest to możliwe, to przynajmniej recykling, a jeżeli nie jest on możliwy, to inną formę odzysku;
- 2) opakowania zawierały możliwie najmniejszą ilość substancji stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska;
- 3) maksymalna suma zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu nie przekraczała 100 mg/kg, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Minister właściwy do spraw środowiska, kierując się właściwościami fizycznymi i składem chemicznym opakowań, a także ryzykiem powstania zagrożeń dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje opakowań zwolnionych z wymagań określonych w ust. 1 pkt 3 oraz rodzaje opakowań, dla których maksymalna suma zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego może być wyższa niż określona w ust. 1 pkt 4, czas trwania oraz szczegółowe warunki zwolnienia lub podwyższenia zawartości.

3. Minister właściwy do spraw środowiska, kierując się potrzebą uzyskania wiarygodnych i powtarzalnych wyników, określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalenia sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach.

4. Opakowania wielokrotnego użytku powinny posiadać właściwości fizyczne i charakterystykę pozwalającą na ich wykorzystanie w określonej ilości cykli, przy normalnych warunkach zastosowania.

5. Odpady z opakowań wielokrotnego użytku powinny:

1) nadawać się do odzysku w warunkach pozwalających na spełnienie wymogów bezpieczeństwa i higieny osób przy nich zatrudnionych;

2) spełniać wymagania dla opakowań przydatnych do odzysku.

6. Ze względu na zalecaną metodę odzysku opakowania mogą być opakowaniami przydatnymi do odzysku:

1) przez recykling, z wyłączeniem recyklingu organicznego;

2) energii;

3) przez kompostowanie;

4) przez recykling organiczny z wyłączeniem kompostowania.

7. Opakowania przydatne do recyklingu, o którym mowa w ust. 6 pkt. 1, powinny być wytwarzane w sposób pozwalający na recykling określonego procentu masy materiału zastosowanego do produkcji opakowania zgodnie z odrębnymi przepisami.

8. Opakowania przydatne do odzysku energii powinny mieć minimalną wartość opałową dolną, pozwalającą na optymalizację odzyskiwania energii.

9. Opakowania przydatne do kompostowania powinny posiadać taką zdolność do biodegradacji, która nie będzie stanowiła przeszkody w selektywnym zbieraniu lub procesie kompostowania, jakim są poddawane te opakowania.

10. Opakowania przydatne do recyklingu organicznego, z wyjątkiem kompostowania, powinny posiadać taką zdolność rozkładu, która zapewni ostateczny rozkład otrzymanego kompostu na dwutlenek węgla, biomasę i wodę.

11. W przypadku zgodności opakowania z normami zharmonizowanymi, o których mowa w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.<sup>5)</sup>), zasadnicze wymagania określone w ust. 1-5 i 7-10 uważa się za spełnione.

12. Oceny zgodności, o której mowa w ust. 11, dokonuje się na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności.

13. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, kierując się dostępnymi możliwościami technologicznymi i wymaganiami ochrony środowiska, może, w drodze rozporządzenia, ustanowić ograniczenia lub zakazy stosowania

---

<sup>5)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1832 i 1834 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124 i Nr 50, poz. 331.

określonych substancji używanych do produkcji opakowań, niespełniających wymagań określonych w ust. 1.

#### **Art. 18.**

1. Wprowadzający opakowania, eksporter opakowań oraz wewnątrzspółnotowy dostawca opakowań są obowiązani do składania marszałkowi województwa właściwego na dzień 31 grudnia rocznego sprawozdania, o masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań, według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane, z wyszczególnieniem opakowań wielokrotnego użytku, oraz o przestrzeganiu ograniczeń wynikających z art. 17 ust. 1 pkt 3, w terminie do dnia 15 lutego za poprzedni rok kalendarzowy.
2. Wprowadzający opakowania, eksporter opakowań oraz wewnątrzspółnotowy dostawca opakowań. może zlecić złożenie sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, organizacji odzysku.
3. Minister właściwy do spraw środowiska, kierując się potrzebą ujednoczenia sprawozdań, o których mowa w ust. 1, określi, w drodze rozporządzenia, wzory formularzy służących do składania sprawozdań, uwzględniając specyfikę małych i średnich przedsiębiorstw.

### **Rozdział 4**

#### **Obowiązki wprowadzającego opakowania zawierające produkty, eksportera opakowań zawierających produkty lub dokonującego wewnątrzspółnotowej dostawy opakowań zawierających produkty**

#### **Art. 19.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany stosować opakowania spełniające wymagania określone w art. 17 ust. 1.
2. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany stosować opakowania, których objętość i masa są ograniczone do niezbędnego minimum, wymaganego do spełnienia ich funkcji oraz zapewnienia niezbędnego poziomu bezpieczeństwa i higieny produktu oraz akceptację użytkownika.

#### **Art. 20.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkt mogą je znakować oznakowaniem wskazującym:

- 1) rodzaj materiałów wykorzystanych do produkcji opakowania;
- 2) możliwość wielokrotnego użytku opakowania – w przypadku opakowań wielokrotnego użytku;
- 3) przydatność opakowania do odzysku – w przypadku spełnienia wymagań określonych w art. 17 ust. 6.

2. Oznakowanie umieszcza się na opakowaniu lub na naklejonej na nim etykiecie, w sposób, który nie stanowi przeszkody dla recyklingu odpadów opakowaniowych.

3. Oznakowanie powinno być wyraźne, widoczne, czytelne i trwałe również po otwarciu opakowania.

4. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory oznakowania opakowań, kierując się potrzebą prawidłowej gospodarki odpadami i odpadami opakowaniowymi.

#### **Art. 21.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany zapewnić odzysk, a w szczególności recykling odpadów opakowaniowych, odrębnie w przypadku opakowań jednostkowych oraz pozostałych opakowań.

2. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, może być realizowany przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty:

- 1) samodzielnie albo
- 2) za pośrednictwem organizacji odzysku, o której mowa w art. 27.

3. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany do dnia 31 grudnia 2014 r. osiągnąć docelowy poziom odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1 do ustawy.

4. Poziom odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych w danym roku kalendarzowym stanowi wyrażona w procentach wartość ilorazu masy odpadów opakowaniowych poddanych odpowiednio odzyskowi lub recyklingowi w danym roku kalendarzowym oraz masy wprowadzonych do obrotu opakowań.

5. Masę wprowadzonych do obrotu opakowań w danym roku kalendarzowym ustala się jako średnią roczną z masy wprowadzonych do obrotu tych opakowań w danym roku kalendarzowym oraz w poprzednich dwóch latach kalendarzowych.

6. W przypadku przedsiębiorców, którzy rozpoczęli w danym roku kalendarzowym lub w roku poprzednim działalność polegającą na wprowadzaniu do obrotu opakowań zawierających produkty, masę tych opakowań wprowadzonych do obrotu w danym roku kalendarzowym ustala się odpowiednio jako masę tych opakowań wprowadzonych do obrotu w danym roku kalendarzowym albo jako średnią roczną z masy tych opakowań wprowadzonych do obrotu w danym roku kalendarzowym oraz roku poprzednim.

7. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia ogłoszonego na co najmniej 6 miesięcy przed dniem jego wejścia w życie, roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, w poszczególnych latach do końca 2014 r., uwzględniając:

- 1) potrzebę stopniowego tworzenia krajowego systemu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych oraz zwiększanie jego efektywności;
- 2) działania na rzecz konkurencyjności polskiej gospodarki;
- 3) konieczność realizacji zobowiązań międzynarodowych.

8. Wprowadzający opakowania zawierające produkty lub organizacja odzysku może zlecić, wyłącznie na podstawie umowy, wykonanie poszczególnych czynności związanych z odzyskiem i recyklingiem posiadaczowi odpadów spełniającemu wymagania określone w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

9. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów odzysku dla odpadów opakowaniowych do odzysku zalicza się procesy R1- R9 i R14 wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

10. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych do recyklingu zalicza się procesy R2 – R9 wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

11. Do osiągniętego poziomu recyklingu odpadów opakowaniowych z tworzywa sztucznego zalicza się wyłącznie recykling, w wyniku którego otrzymuje się produkt wykonany z tworzywa sztucznego.

12. Do osiągniętego poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych wlicza się wyłącznie odzysk i recykling odpadów zebranych na terytorium kraju.

#### **Art. 22.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkty, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 1, jest obowiązany do złożenia rocznego sprawozdania, zawierającego informacje o:

- 1) firmie, oznaczeniu siedziby, adresie oraz numerze rejestrowym przedsiębiorcy;
- 2) masie opakowań, w których wprowadził do obrotu produkty, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 3) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów opakowaniowych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje i według sposobu ich odzysku i recyklingu;
- 4) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 5) wysokości należnej opłaty produktowej.

2. Organizacja odzysku jest obowiązana do złożenia rocznego sprawozdania, zawierającego informacje o:

- 1) firmie, oznaczeniu siedziby, adresie, numerze rejestrowym oraz kategorii opakowań, którymi zajmuje się organizacja odzysku;
- 2) wykazie przedsiębiorców, w imieniu których działała;
- 3) masie opakowań, wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy, w których przedsiębiorcy wymienieni w wykazie wprowadzili do obrotu produkty, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 4) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów opakowaniowych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje i według sposobu ich odzysku i recyklingu;
- 5) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 6) wysokości należnej opłaty produktowej;
- 7) prowadzonych działaniach edukacyjnych w zakresie właściwego gospodarowania odpadami opakowaniowymi wraz ze wskazaniem poniesionych kosztów.

3. Eksporter opakowań zawierających produkty lub wewnątrzspółnotowy dostawca opakowań zawierających produkty jest obowiązany do składania marszałkowi województwa rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 18 ust. 1.
4. Eksporter opakowań zawierających produkty lub wewnątrzspółnotowy dostawca opakowań zawierających produkty może zlecić złożenie sprawozdania, o którym mowa w art. 18 ust. 1, organizacji odzysku.
5. Roczne sprawozdania, o których mowa w ust. 1 – 3, składane są marszałkowi województwa właściwego na dzień 31 grudnia w terminie do dnia 15 lutego następnego roku.
6. Organizacja odzysku jest obowiązana do złożenia wykazu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, również marszałkom województw, właściwym ze względu na wpis przedsiębiorców, w imieniu których działa, w terminie do dnia 15 lutego następnego roku.
7. Organizacja odzysku jest obowiązana do złożenia sprawozdania, o którym mowa w art. 180 ust. 1 w imieniu przedsiębiorców, od których przejęła obowiązek na podstawie ust. 4 wraz z wykazem przedsiębiorców, w imieniu których składa to sprawozdanie.
8. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory sprawozdań, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz sposób ich przekazywania, kierując się potrzebą ujednoczenia formy sprawozdań i ułatwienia ich przekazywania, uwzględniając specyfikę małych i średnich przedsiębiorstw.
9. Dokumenty, na podstawie których sporządza się sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 i 2, powinny być przechowywane przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą.

#### **Art. 23.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkty i organizacja odzysku są obowiązani do prowadzenia i udostępnienia na terytorium kraju dodatkowej ewidencji, obejmującej informacje, o których mowa odpowiednio w art. 22 ust. 1 pkt 2 albo w ust. 2 pkt 3.
2. Informacje, o których mowa odpowiednio w art. 22 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 pkt 4, są ustalane na podstawie dokumentów określonych w art. 24 ust. 1, w art. 24 ust. 4 lub w art. 25 ust. 1.
3. W przypadku braku ewidencji, o której mowa w ust. 1, lub prowadzenia jej nierzetelnie, informacje, o których mowa odpowiednio w art. 22 ust. 1 pkt 2 albo w ust. 2 pkt 3 marszałek województwa lub wojewódzki inspektor ochrony środowiska ustala na podstawie wszelkich

dostępnych informacji, a w razie ich braku, na podstawie niezbędnych w tym zakresie szacunków.

4. Wprowadzający opakowania zawierające produkty i organizacja odzysku są obowiązani do przechowywania dodatkowej ewidencji, o której mowa w ust. 1, przez 5 lat, oraz umów z organizacjami odzysku, o ile takie zawarł, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą.

#### **Art. 24.**

1. Masę odpadów poddanych recyklingowi oraz innym niż recykling procesom odzysku oraz sposób odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych ustala się na podstawie dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku, które prowadzący recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku jest obowiązany wydać przekazującemu odpady do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku..

2. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych sporządza dokument potwierdzający recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych w trzech egzemplarzach, przy czym jeden egzemplarz jest przeznaczony dla przekazującego odpad do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, drugi egzemplarz dla przyjmującego odpad do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, natomiast trzeci egzemplarz dla marszałka województwa.

3. Egzemplarze dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku, o których mowa w ust. 1, prowadzący recykling lub inny niż recykling proces odzysku jest obowiązany przekazać do marszałka właściwego według miejsca prowadzenia działalności w zakresie odzysku lub recykling przez prowadzącego odzysk lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych.

4. W przypadku gdy wprowadzający opakowania zawierające produkty, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 1, w ramach prowadzonej przez niego działalności samodzielnie dokonuje recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, masę odpadów poddanych recyklingowi lub innym niż recykling procesom odzysku ustala się na podstawie ewidencji odpadów prowadzonej przez tego przedsiębiorcę zgodnie z wymaganiami określonymi w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

5. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku, o którym mowa w ust. 1, oraz szczegółowe warunki i terminy wystawiania tego dokumentu, kierując się potrzebą ujednoczenia tych dokumentów oraz zapewnienia kontroli prawidłowości rozliczania obowiązku, o którym mowa w art. 21 ust. 1.

6. Wprowadzający opakowania zawierające produkty i organizacja odzysku są obowiązani do przechowywania dokumentów, o których mowa w ust. 1, przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą.

#### **Art. 25.**

1. W przypadku eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych, masę odpadów ustala się na podstawie dokumentu celnego potwierdzającego wyprowadzenie odpadów poza obszar celny Wspólnoty, faktury potwierdzającej wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów oraz dokumentu potwierdzającego eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, sporządzonego przez eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego dostawcę odpadów opakowaniowych.

2. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych sporządza dokument potwierdzający eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku w trzech egzemplarzach, przy czym jeden egzemplarz jest przeznaczony dla przekazującego odpad, drugi egzemplarz dla eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych, natomiast trzeci egzemplarz dla marszałka województwa.

3. Egzemplarze dokumentów potwierdzających eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, o których mowa w ust. 1 eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych jest obowiązany przekazać do marszałka województwa właściwego ze względu na siedzibę lub miejsca zamieszkania eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego dostawcy odpadów przez eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych.

4. W przypadku eksportu odpadów opakowaniowych, wprowadzający opakowania zawierające produkty lub organizacja odzysku jest obowiązana przedstawić również oświadczenie, że recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych odbywają się w instalacjach spełniających nie mniejsze wymagania jak określone dla instalacji eksploatowanych na terytorium kraju.

5. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzór dokumentów potwierdzającego eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, o których mowa w ust. 1, oraz szczegółowe warunki i terminy wystawiania tych dokumentów, kierując się potrzebą ujednolicenia tych dokumentów oraz zapewnienia kontroli prawidłowości rozliczania obowiązku, o którym mowa w art. 21 ust. 1.

6. Wprowadzający opakowania zawierające produkty i organizacja odzysku są obowiązani do przechowywania dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 4, przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą.

#### **Art. 26.**

1. Minister właściwy do spraw środowiska może zawrzeć porozumienie dobrowolne z wprowadzającymi opakowania zawierające produkty, w tym zawierające środki niebezpieczne, w zakresie utworzenia i utrzymania ogólnopolskiego systemu zbierania, transportu, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów opakowaniowych.

2. Porozumienie dobrowolne powinno:

- 1) umożliwiać dostęp do systemu zbierania, transportu, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów opakowaniowych wprowadzającym opakowania zawierające produkty;
- 2) obejmować obszar całego kraju;
- 3) określać cele i termin ich realizacji;
- 4) określać sposób sprawowania kontroli nad wprowadzającymi opakowania zawierające produkty;
- 5) określać przypadki, w jakich porozumienie ulega rozwiązaniu.

3. Porozumienie dobrowolne jest ogłaszane przez ministra właściwego do spraw środowiska w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw środowiska.

## **Rozdział 5**

### **Organizacja odzysku**

#### **Art. 27.**

1. Organizacja odzysku przejmuje, na podstawie umowy, od wprowadzającego opakowania zawierające produkty obciążające go obowiązki, o których mowa w art. 21 ust 1, w odniesieniu do całej masy opakowań jednego lub kilku rodzajów, jakie wprowadzający opakowania zawierające produkty wprowadził do obrotu w danym roku.
2. Organizacja odzysku przejmuje obowiązki, o których mowa w art. 21. ust. 1, wyłącznie w odniesieniu do odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań jednostkowych albo powstałych z pozostałych opakowań.
3. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany przekazać organizacji odzysku, z którą podpisał umowę, wszelkie niezbędne dane pozwalające organizacji odzysku na realizację przejętych obowiązków.
4. Organizacja odzysku wchodzi w prawa i obowiązki wprowadzającego opakowania zawierające produkty na podstawie zawartej z nim umowy.
5. W przypadku otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku, obowiązki ponownie obciążają wprowadzającego opakowania zawierające produkty w stosunku do masy opakowań wprowadzonych przez niego na terytorium kraju od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu otwarcia likwidacji lub ogłoszeniu upadłości.
6. Wprowadzający opakowania zawierające produkty, o którym mowa w ust. 3, ma obowiązek złożenia sprawozdania spełniającego wymagania wynikające z art. 20 za okres od dnia przejęcia obowiązków przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty do końca roku kalendarzowego lub do dnia przejęcia obowiązków przez inną organizację odzysku.

#### **Art. 28.**

1. Organizacja odzysku może prowadzić działalność wyłącznie w formie spółki akcyjnej.
2. Przedmiotem działalności organizacji odzysku może być wyłącznie działalność związana z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności z recyklingiem odpadów, a w tym publiczne kampanie edukacyjne.
3. Firma organizacji odzysku zawiera oznaczenie "organizacja odzysku".

4. Do używania oznaczenia wskazanego w ust. 3 są uprawnione wyłącznie organizacje odzysku utworzone zgodnie z niniejszą ustawą.

5. Organizacja odzysku jest obowiązana do wdrożenia Systemu Zarządzania Środowiskowego zgodnego z wymaganiami Europejskiego Systemu Ekozarządzania i Audytu (EMAS) oraz uzyskać wpis do rejestru, o którym mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o krajowym systemie ekozarządzania i audytu (EMAS), w ciągu 12 miesięcy od wpisu do rejestru, o którym mowa w art. 5.

#### **Art. 29.**

1. Organizacja przeznaczająca na publiczne kampanie edukacyjne co najmniej 5% swoich przychodów. Wydatki poniesione na ten cel przez organizację muszą być udokumentowane.

2. Publiczne kampanie edukacyjne, o których mowa w ust. 1, powinny uwzględniać informowanie użytkowników końcowych w szczególności o:

- 1) możliwym wpływie odpadów opakowaniowych na środowisko i zdrowie ludzi;
- 2) dostępnych systemach zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu odpadów opakowaniowych;
- 3) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi.

#### **Art. 30.**

1. Kapitał zakładowy organizacji odzysku powinien wynosić co najmniej 5.000.000 złotych oraz nie może być zebrany w drodze subskrypcji otwartej.

2. Kapitał zakładowy organizacji odzysku powinien być pokryty w całości wkładem pieniężnym i wpłacony w całości przed złożeniem wniosku o zarejestrowanie organizacji odzysku.

3. Kapitał zakładowy organizacji odzysku nie może pochodzić z pożyczki lub kredytu ani być obciążony w jakikolwiek sposób.

4. Organizacja odzysku ma obowiązek utrzymywania kapitałów własnych w wysokości co najmniej minimalnego kapitału zakładowego określonego w ust. 1.

5. Akcje organizacji odzysku mogą być wyłącznie akcjami imiennymi i nie mogą być zamienione na akcje na okaziciela.

6. Organizacja odzysku nie może wydawać akcji uprzywilejowanych.

### **Art. 31.**

1. Organizacja odzysku jest obowiązana do zachowania w tajemnicy wszelkich danych przekazanych jej przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty.
2. Obowiązek zachowania tajemnicy nie dotyczy obowiązków informacyjnych wynikających z niniejszej ustawy oraz przypadków, w których przepisy prawa nakazują ujawnienie tajemnicy.

## **Rozdział 6**

### **Oplata produktowa**

### **Art. 32.**

1. Rozliczenie wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 21 ust. 1, następuje na koniec roku kalendarzowego.
2. Wprowadzający opakowania zawierające produkty albo organizacja odzysku, którzy nie wykonali obowiązku, o którym mowa w art. 21 ust. 1, są obowiązani do wpłacania opłaty produktowej, obliczonej oddzielnie w przypadku nieosiągnięcia wymaganego poziomu:
  - 1) odzysku;
  - 2) recyklingu;
  - 3) recyklingu dla wszystkich opakowań razem;- odrębnie w odniesieniu do opakowań jednostkowych oraz pozostałych opakowań.
3. Szczegółowy sposób obliczania opłaty produktowej należnej od wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku z tytułu niewykonania obowiązku odzysku i recyklingu, o których mowa w art. 21 ust. 2, określa załącznik nr 2 do ustawy.
4. Nie wnosi się opłaty produktowej, której łączna roczna wysokość dla opakowań jednostkowych, zbiorczych i transportowych wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy nie przekracza 200 zł.

### **Art. 33.**

Podstawę obliczenia opłaty produktowej stanowi masa w kilogramach opakowań oraz odpadów opakowaniowych.

### **Art. 34.**

1. Maksymalna stawka opłaty produktowej dla opakowań wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy wynosi 4,50 zł za 1 kg.
2. Stawka opłaty, określona w ust. 1, podlega z dniem 1 stycznia każdego roku kalendarzowego podwyższeniu w stopniu odpowiadającym średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjętemu w ustawie budżetowej za rok poprzedni.
3. Minister właściwy do spraw środowiska, nie później niż w terminie do dnia 30 września danego roku, może ogłosić, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, wysokość maksymalnej stawki opłaty produktowej, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów opakowaniowych powstałych z tych opakowań, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni oraz biorąc pod uwagę, że opłata produktowa powinna stanowić zachętę do poddawania odpadów opakowaniowych odzyskowi i recyklingowi
4. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe stawki opłat produktowych dla poszczególnych opakowań, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów opakowaniowych powstałych z tych opakowań, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni oraz biorąc pod uwagę, że opłata produktowa powinna stanowić zachętę do poddawania odpadów opakowaniowych odzyskowi i recyklingowi.

#### **Art. 35.**

1. Obowiązek wpłacenia opłaty produktowej, obliczonej w sposób określony w art. 32, powstaje na koniec roku kalendarzowego.
2. Opłata produktowa jest wpłacana na odrębny rachunek bankowy urzędu marszałkowskiego do dnia 31 marca roku kalendarzowego następującego po roku, którego opłata dotyczy.

#### **Art. 36.**

1. W razie stwierdzenia, że wprowadzający opakowania zawierające produkty lub organizacja odzysku, pomimo ciążącego obowiązku, nie dokonała wpłaty opłaty produktowej lub dokonała

wpłaty w wysokości niższej od należnej, marszałek województwa wydaje decyzję, w której określa wysokość zaległości z tytułu opłaty produktowej.

2. W przypadku niewykonania decyzji określonej w ust. 1 marszałek województwa ustala, w drodze decyzji, dodatkową opłatę produktową w wysokości odpowiadającej 50% kwoty niewpłaconej opłaty produktowej.

3. Termin płatności opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, wynosi 14 dni od dnia, w którym decyzja ustalająca wysokość opłaty stała się ostateczna.

#### **Art. 37.**

Do ponoszenia opłat produktowych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.<sup>6)</sup>), z tym, że uprawnienia organów podatkowych przysługują marszałkowi województwa.

### **Rozdział 7**

#### **Obowiązki sprzedawcy opakowań zawierających produkty**

#### **Art. 38.**

Sprzedawca opakowań zawierających produkty jest obowiązany do przekazywania użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- 1) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu;
- 2) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi;
- 3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach;

co najmniej przez wywieszenie odpowiedniej informacji w miejscu sprzedaży.

#### **Art. 39.**

---

<sup>6)</sup> Zmiany jednolitego tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635 oraz z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671.

1. Jednostka handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 25 m<sup>2</sup>, sprzedająca napoje w opakowaniach jednorazowych, jest obowiązana do posiadania w ofercie handlowej podobnych produktów dostępnych w opakowaniach wielokrotnego użytku.

2. Minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje napojów, których nie dotyczy obowiązek, o którym mowa w ust. 1, uwzględniając wymagania higieniczno-sanitarne.

#### **Art. 40.**

Jednostka handlu detalicznego jest obowiązana do przyjmowania zwracanych i na wymianę opakowań wielokrotnego użytku po produktach w takich opakowaniach, które znajdują się w ich ofercie handlowej.

#### **Art. 41.**

Wprowadzający opakowania wielokrotnego użytku zawierające produkty lub jednostka handlu hurtowego opakowań wielokrotnego użytku zawierających produkty są obowiązani do odbioru na własny koszt opakowań wielokrotnego użytku od jednostek handlu detalicznego, którym sprzedają opakowania wielokrotnego użytku zawierające produkty.

#### **Art. 42.**

Jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2.000 m<sup>2</sup> są obowiązane do prowadzenia na własny koszt selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych po opakowaniach zawierających produkty, które znajdują się w ich ofercie handlowej, według rodzajów odpadów określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

#### **Art. 43.**

1. Prowadzący jednostkę handlową udostępniając torby foliowe jest obowiązany do pobrania opłaty recyklingowej od pobierającego torbę foliową.

2. W przypadku, gdy prowadzący jednostkę handlową udostępnia torby foliowe, niepobierając opłaty recyklingowej, jest obowiązany do wpłacenia opłaty recyklingowej za każdą udostępnioną torbę foliową.

3 Stawka opłaty recyklingowej wynosi 20 gr. za sztukę.

4. Opłatę recyklingową wnosi się na odrębny rachunek bankowy urzędu marszałkowskiego, właściwego na miejsce udostępniania torby foliowej, do 10 dnia miesiąca następującego po kwartale, w którym opłatę pobrano.

5. Minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje produktów do pakowania których torby foliowe są zwolnione z obowiązku pobrania opłaty recyklingowej, kierując się właściwościami tych produktów i wymaganiami w zakresie warunków higieniczno-sanitarnych.

#### **Art. 44.**

1. W razie stwierdzenia, że prowadzący jednostkę handlową, pomimo ciążącego obowiązku, nie dokonał wpłaty opłaty recyklingowej lub dokonał wpłaty w wysokości niższej od należnej, marszałek województwa wydaje decyzję, w której określa wysokość zaległości z tytułu opłaty recyklingowej.

2. W przypadku niewykonania decyzji określonej w ust. 1 marszałek województwa ustala, w drodze decyzji, dodatkową opłatę recyklingową w wysokości odpowiadającej 50% kwoty niewpłaconej opłaty recyklingowej.

3. Termin płatności opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, wynosi 14 dni od dnia, w którym decyzja ustalająca wysokość opłaty stała się ostateczna.

4. Do ponoszenia opłat recyklingowych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.<sup>7)</sup>), z tym, że uprawnienia organów podatkowych przysługują marszałkowi województwa.

### **Rozdział 8**

#### **Obowiązki organów administracji publicznej**

#### **Art. 45.**

---

<sup>7)</sup> Zmiany jednolitego tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635 oraz z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671.

1. Marszałek województwa wprowadza informacje zawarte w aktach rejestrowych do bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, która może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska, w tym gospodarki odpadami, w terminie do 1 miesiąca od ich otrzymania.

2. Informacje zawarte w sprawozdaniach, o których mowa w art. 18. ust. 1 oraz w art. 22 ust. 1 i 2, Marszałek województwa wprowadza do bazy danych, o której mowa w ust. 1, w terminie do 31 marca roku kalendarzowego, w którym te sprawozdania zostały przekazane.

2. Informacje zawarte w sprawozdaniach, które wpłynęły po terminie określonych w art. 18 ust. 1 oraz w art. 22 ust. 1 i 2, marszałek wprowadza, niezwłocznie po ich złożeniu, do bazy danych, o której mowa w ust. 1.,

#### **Art. 46.**

1. Marszałek województwa weryfikuje dane zawarte w sprawozdaniach, o których mowa w art. 18. ust. 1 oraz w art. 22 ust. 1 i 2.

2. Marszałek województwa, któremu przedstawiane jest sprawozdanie, o którym mowa w art. 22 ust. 1 i 2, może, w drodze decyzji, zobowiązać wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizację odzysku składającą sprawozdanie, do przedłożenia dokumentów, o których mowa w art. 23 ust. 1.

3. Marszałek województwa może dokonać kontroli podmiotów podlegających wpisowi do rejestru w zakresie wykonywania przez te podmioty obowiązków ustawowych, a w szczególności w zakresie weryfikacji informacji zawartych w sprawozdaniach.

4. Marszałek województwa może upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych pracowników podległego mu urzędu marszałkowskiego.

5. Kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:

- 1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a w godzinach od 6 do 22 - na pozostały teren;
- 2) przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;
- 3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwanie osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;

4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.

6. Marszałek województwa lub osoby przez niego upoważnione są uprawnieni do występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom ustawy.

7. Marszałek województwa występuje do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o podjęcie odpowiednich działań będących w jego kompetencji, jeżeli w wyniku kontroli stwierdzi naruszenie przez kontrolowany podmiot przepisów ustawy lub występuje uzasadnione podejrzenie, że takie naruszenie mogło nastąpić, przekazując dokumentację sprawy.

8. Kierownik kontrolowanego podmiotu oraz kontrolowana osoba fizyczna obowiązani są umożliwić przeprowadzanie kontroli, a w szczególności dokonanie czynności, o których mowa w ust. 5.

#### **Art. 47.**

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska, na podstawie wyników kontroli oraz posiadanych danych, w tym danych zawartych w rejestrze i bazie danych, sporządza i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska, w terminie do dnia 30 kwietnia roku kalendarzowego następującego po roku, którego dotyczy raport, roczny raport o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, w tym informacje na temat osiągniętych poziomów odzysku i recyklingu.

2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia:

1) niezbędny zakres informacji objętych obowiązkiem zbierania i przetwarzania,

2) zakres raportu o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi

- kierując się potrzebą ujednoczenia systemu zbierania i przetwarzania danych oraz koniecznością oceny funkcjonowania systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

#### **Art. 48.**

Przez marszałka województwa rozumie się marszałka województwa właściwego ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania wprowadzającego opakowania oraz wprowadzającego opakowania zawierające produkty, eksportera opakowań lub wewnątrzspółnotowego dostawcę

opakowań, eksportera opakowań zawierających produkty lub wewnątrzspółnotowego dostawcę opakowań zawierających produkty, prowadzącego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku, eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych oraz organizacji odzysku, a w przypadku braku siedziby lub miejsca zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - Marszałka Województwa Mazowieckiego.

#### **Art. 49.**

1. Marszałek województwa prowadzi odrębne rachunki bankowe w celu gromadzenia i odpowiedniego przekazywania wpływów z opłaty produktowej oraz opłaty recyklingowej.
2. Wpływy z tytułu opłaty produktowej, powiększone o przychody z oprocentowania rachunków bankowych i pomniejszone o dochody budżetu województwa samorządowego, o których mowa w ust. 3, marszałek województwa przekazuje w terminie 30 dni po upływie każdego kwartału na odrębny rachunek bankowy Narodowego Funduszu.
3. Wpływy z opłat produktowych w wysokości 10 % stanowią dochody budżetu województwa samorządowego z przeznaczeniem na koszty egzekucji należności z tytułu opłat produktowych i obsługę administracyjną systemu opłat produktowych.
4. Środki z tytułu opłaty recyklingowej marszałek województwa przeznacza na finansowanie działań w zakresie:
  - 1) selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych,
  - 2) edukację ekologiczną dotyczącą selektywnego zbierania i recyklingu odpadów opakowaniowych.

#### **Art. 50.**

1. Marszałek województwa jest obowiązany do sporządzenia i przedłożenia właściwemu wojewodzie, w terminie do 31 grudnia roku kalendarzowego następującego po roku, w którym otrzymał środki pochodzące z opłaty recyklingowej, sprawozdania o przeznaczeniu środków na finansowanie działań, o których mowa w art. 49 ust. 4.
2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzór sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, kierując się potrzebą ujednoczenia sprawozdań.

#### **Art. 51.**

1. Wojewoda weryfikuje dane zawarte w sprawozdaniu, o którym mowa w art. 50 ust. 1.
2. W przypadku stwierdzenia wydatkowania środków zgodnie z celami określonymi w art. 49 ust. 4, wojewoda w terminie 30 dni od dnia otrzymania sprawozdania zatwierdza je, o czym niezwłocznie informuje marszałka województwa.
3. W przypadku stwierdzenia:
  - 1) niezgodnego z prawem wykorzystania środków pochodzących z opłaty recyklingowej,
  - 2) niewykorzystania wszystkich przekazanych środków na cele, o których mowa w art. 49 ust. 4- wojewoda orzeka, w drodze decyzji, o przekazaniu tych środków na dochody budżetu państwa, w terminie do 60 dni od dnia, w którym decyzja stanie się ostateczna.

#### **Art. 52.**

Nadzór nad przestrzeganiem przepisów art. 30, art. 38 – 40 oraz art. 43 ust. 1 - 3 sprawuje Inspekcja Handlowa, działająca na podstawie przepisów odrębnych.

### **Rozdział 9**

#### **Przepisy karne i kary pieniężne**

#### **Art. 53.**

Kto, wbrew przepisom ustawy, nie składa wniosku o zmianę wpisu do rejestru lub wniosku o wykreślenie z rejestru lub składa wnioski nierzetelne,  
podlega karze grzywny.

#### **Art. 54.**

Kto, wbrew przepisom ustawy, nie składa sprawozdania, o którym mowa w art. 18 ust. 1 oraz w art. 22 ust. 1 i 2 w terminach, o których mowa odpowiednio w art. 18 ust. 1 oraz w art. 22 ust. 5 lub składa je nierzetelne,  
podlega karze grzywny.

#### **Art. 55**

Kto, wbrew przepisowi art. 10 ust. 3, nie umieszcza numeru rejestrowego na fakturach związanych z obrotem opakowaniami zawierającymi produkty,  
podlega karze grzywny.

#### **Art. 56.**

Kto, wbrew przepisom ustawy:

- 1) wydaje dokument potwierdzający recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku nie będąc wpisanym do rejestru;
- 2) odmawia wydania dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku wprowadzającemu opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku lub wydaje dokument zawierający informacje nierzetelne, lub nie wydaje tego dokumentu ;
- 3) nie umieszcza numeru rejestrowego na dokumentach potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku;
- 4) nie przekazuje egzemplarza dokumentu potwierdzającego recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku marszałkowi województwa  
- podlega karze grzywny.

#### **Art. 57.**

Kto, wykonując usługę polegającą na przekazywaniu odpadów do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, w imieniu wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku, prowadzącemu recykling odpadów opakowaniowych lub inne niż recykling procesy odzysku,

- podlega karze grzywny.

#### **Art. 58.**

Kto, wbrew przepisom ustawy:

- 1) wydaje dokument potwierdzający eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku nie będąc wpisanym do rejestru;

- 2) nie umieszcza na dokumencie potwierdzającym eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku numeru rejestrowego;
  - 3) wydaje dokument potwierdzający eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku zawierający informacje nierzetelne;
  - 4) nie przekazuje egzemplarza dokumentu potwierdzającego eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku do marszałka województwa, lub nie przekazuje go w terminie, o którym mowa w art. 25 ust. 3
- podlega karze grzywny.

#### **Art. 59.**

Kto, będąc zobowiązanym, nie spełnia wymagań określonych w art. 17 ust. 1

- podlega karze grzywny od 1000 zł do 30 000 zł.

#### **Art. 60.**

Kto, wbrew przepisom ustawy, nie pobiera, pobiera w wysokości niższej niż należna lub nie odprowadza opłaty recyklingowej

- podlega karze grzywny od 200 zł do 30 000 zł.

#### **Art. 61.**

1. Kto, wbrew przepisom ustawy, nie składa marszałkowi województwa sprawozdań o masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań, lub składa sprawozdanie nierzetelnie lub składa je nieterminowo

- podlega karze grzywny.

#### **Art. 62.**

Kto, wbrew przepisom ustawy, nie wywiesza w miejscu sprzedaży informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- 1) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu,

- 2) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,
  - 3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach
- podlega karze grzywny.

**Art. 63.**

Kto, zarządzając jednostką handlu detalicznego, nie przyjmuje zwracanych i na wymianę opakowań wielokrotnego użytku po produktach będących w ofercie handlowej w tej jednostce

- podlega karze grzywny.

**Art. 64.**

Kto, zarządzając jednostką handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2.000 m<sup>2</sup>, nie prowadzi selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych po opakowaniach zawierających produkty, które znajdują się w ofercie handlowej tej jednostki

- podlega karze grzywny.

**Art. 65.**

Kto, odmawia uprawnionym organom przeprowadzenia kontroli, o której mowa w art. 46 ust. 3

- podlega karze grzywny

**Art. 66.**

Orzekanie w sprawach o czyny określone w art. 53-65 następuje w trybie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

**Art. 67.**

Kto wprowadza do obrotu opakowania zawierające produkty niebędąc wpisanym do rejestru

- podlega karze pieniężnej w wysokości od 5 000 zł do 500 000 zł.

**Art. 68**

Organizacja odzysku, która wbrew przepisowi art. 29 ust. 1, nie dopełnia obowiązku przeznaczenia co najmniej 5 % swoich przychodów na publiczne kampanie edukacyjne, podlega karze pieniężnej w wysokości od 10.000 zł do 500.000 zł.

#### **Art. 69.**

1. Kary pieniężne, o których mowa w art. 67 i 68, wymierza, w drodze decyzji, właściwy wojewódzki inspektor ochrony środowiska.
2. Ustalając wysokość kary pieniężnej, o której mowa w art. 67 i 68, uwzględnia się stopień szkodliwości czynu, zakres naruszenia, dotychczasową działalność podmiotu, w szczególności masę opakowań, wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy, którą wprowadzający opakowania zawierające produkty wprowadził do obrotu.
3. W przypadku mniejszej wagi karę pieniężną, o której mowa w art. 67 i 68, wymierza się w wysokości od 500 zł do 50.000 zł.
4. W szczególnie uzasadnionym przypadku wojewódzki inspektor ochrony środowiska oraz wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej może odstąpić od wymierzenia kary pieniężnej. W takim przypadku decyzja administracyjna zawiera w uzasadnieniu wskazanie motywów, z powodu których odstąpiono od wymierzenia kary pieniężnej.
5. W sprawach dotyczących kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują odpowiednio wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska oraz wojewódzkiemu inspektorowi Inspekcji Handlowej.

### **Rozdział 10**

#### **Zmiany w przepisach obowiązujących, przepisy przejściowe i końcowe**

#### **Art. 70.**

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.<sup>8)</sup>) w art. 23 w ust. 1 pkt 16a otrzymuje brzmienie:

„16a) dodatkowej opłaty produktowej, o której mowa w art. 44 ust. 2 ustawy o gospodarce opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi, z tym że kosztem uzyskania przychodów jest poniesiona opłata produktowa, o której mowa w art. 32 ust. 2 tej ustawy.

#### **Art. 71.**

W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.<sup>9)</sup>) art. 16 ust. 1 pkt 19a otrzymuje brzmienie:

„19a) dodatkowej opłaty produktowej, o której mowa w art. 44 ust. 2 ustawy o gospodarce opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi, z tym że kosztem uzyskania przychodów jest poniesiona opłata produktowa, o której mowa w art. 32 ust. 2 tej ustawy.

#### **Art. 72.**

W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150):

1) w art. 19 ust. 2 pkt 25a otrzymuje brzmienie:

---

<sup>8)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 101, poz. 1090, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i 1691 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 219.

<sup>9)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz. 1484 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 107, poz. 723, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1589 i Nr 251, poz. 1847.

„25a) raporty, o których mowa w art. 51 ust. 1 ustawy o gospodarce opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi.”;

2) w art. 401 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4 Przychodami Narodowego Funduszu są także wpływy z opłat produktowych pobieranych na podstawie przepisów o gospodarce opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi.”.

#### **Art. 73.**

W ustawie z dnia 20 lipca 2001 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287 i Nr 75, poz. 493)

1) w art. 2 ust. 1 pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) kontrola przestrzegania przepisów o gospodarce opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi”.

#### **Art. 74.**

W ustawie z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607):

1) nazwa ustawy otrzymuje brzmienie: „Ustawa o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej”;

2) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art.1. Ustawa określa:

1) obowiązki wprowadzających do obrotu produkty;

2) zasady postępowania z odpadami powstałymi z produktów wymienionych w zał nr 3;

3) zasady ustalania i pobierania opłaty produktowej;

4) obowiązki organów administracji publicznej.

2. Celem ustawy jest zapobieganie powstawaniu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, ograniczenie negatywnego oddziaływania na środowisko odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3 oraz zapewnienie wysokiego poziomu odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3.

3. W sprawach dotyczących gospodarki odpadami powstałymi z produktów wymienionych w zał nr 3 nieuregulowanych ustawą stosuje się przepisy o odpadach.

4. Przepisy ustawy nie naruszają postanowień działu II w tytule I ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150)".

3) po art. 1 dodaje się art. 1a w brzmieniu:

„Art. 1a. Przepisy ustawy stosuje się do produktów określonych w załączniku nr 3 do ustawy, zwanych w ustawie „produktami”. Ustawę stosuje się również do produktów, które są częściami składowymi lub przynależnościami produktów nie objętych załącznikiem nr 3 do ustawy.”.

4) w art. 3:

a) uchyla się pkt 1, 5, 7a, 8 oraz 13;

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) eksporcie odpadów powstałych z produktów wymienionych w załączniku nr 3 – rozumie się przez to przemieszczenie odpadów powstałych z produktów wymienionych w załączniku nr 3 z terytorium kraju na terytorium państwa trzeciego w celu poddania ich recyklingowi lub innemu niż recykling procesowi odzysku;”

c) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) imporcie produktów – rozumie się przez to przemieszczenie produktów z terytorium państwa trzeciego w celu wprowadzenia do obrotu;”

d) pkt 3a otrzymuje brzmienie:

„3a) importerze – rozumie się przez to także importerów importujących produkty na potrzeby własne; nie uważa się za importera produktów przedsiębiorcy, który dokonuje eksportu lub wewnątrzwspólnotowej dostawy uprzednio importowanych produktów;”

e) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) opłacie produktowej – rozumie się przez to opłatę obliczaną i wpłacaną w przypadku wprowadzania na rynek krajowy produktów wymienionych w załącznikach nr 3 do ustawy;”

f) pkt 9b otrzymuje brzmienie:

- „9b) przedsiębiorcach – rozumie się przez to także przedsiębiorców wprowadzających na terytorium kraju produkty w drodze importu lub wewnątrzwspólnotowego nabycia na potrzeby własne;”;
- g) pkt 11e) -11g) otrzymują brzmienie:
- „11e) wewnątrzwspólnotowa dostawa produktów– rozumie się przez to wywóz produktów z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego;
- 11f) wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów – rozumie się przez to przemieszczanie produktów z terytorium innego państwa członkowskiego w celu wprowadzenia na terytorium kraju;
- 11g) wewnątrzwspólnotowy nabywca – rozumie się przez to także przedsiębiorców dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów na potrzeby własne; nie uważa się za wewnątrzwspólnotowego nabywcę produktów przedsiębiorcy, który dokonuje eksportu lub wewnątrzwspólnotowej dostawy uprzednio wewnątrzwspólnotowo nabytych produktów;”;
- 3) w art. 3:
- a) uchyla się ust. 2a, 2b, 3a, 3b,
- b) ust. 1- 2 otrzymują brzmienie:
- „1. Przedsiębiorca, o którym mowa w art. 1, ma obowiązek zapewnienia odzysku, a w szczególności recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3.
2. Przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, obowiązany jest do dnia 31 grudnia 2014 r. osiągnąć docelowy poziom odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w załączniku nr 3, co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 4a do ustawy.”;
- c) ustęp 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Poziom odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w załączniku nr 3 stanowi wyrażona w procentach wartość ilorazu masy odpadów powstałych z produktów wymienionych w załączniku nr 3 poddanych odpowiednio odzyskowi lub recyklingowi oraz masy wprowadzonych na rynek produktów, w określonym czasie.”;
- d) ust. 4 - 11b otrzymują brzmienie:

- „4. Masę produktów wprowadzanych na rynek ustala się w oparciu o ewidencję prowadzoną zgodnie z art. 11.
5. Wprowadzenie na rynek produktów następuje, z zastrzeżeniem ust. 6, w dacie ich wydania z magazynu w celu ostatecznego wprowadzenia do obrotu.
6. W przypadku importu produktów uważa się, że importer wprowadza na terytorium kraju produkty w dacie ich dopuszczenia do obrotu na terytorium kraju.
- 6a. W przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów uważa się, że przedsiębiorca wprowadza na terytorium kraju produkty w dacie wystawienia faktury potwierdzającej wewnątrzwspólnotowe nabycie produktów.
7. Produkt uważa się za wprowadzone do obrotu tylko raz.
8. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia ogłoszonego na 6 miesięcy przed dniem jego wejścia w życie, roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w załączniku nr 3 , w poszczególnych latach do końca 2014 r., uwzględniając:
- 1) potrzebę stopniowego tworzenia krajowego systemu odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w załączniku nr 3 oraz zwiększanie jego efektywności;
  - 2) działania na rzecz konkurencyjności polskiej gospodarki;
  - 3) konieczność realizacji zobowiązań międzynarodowych.
9. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów odzysku przez danego przedsiębiorcę do masy odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3 poddanych odzyskowi dodaje się:
- 1) masę opon zebranych i zregenerowanych (bieżnikowanych) na terytorium kraju;
  - 2) masę olejów bazowych pochodzących z regeneracji zebranych na terytorium kraju olejów odpadowych, zużytych do wytworzenia wprowadzonych na terytorium kraju olejów smarowych, z zastrzeżeniem spełnienia warunków określonych w ust. 12 i 13.
- 9a. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów odzysku dla odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3 do odzysku zalicza się procesy R1–R9 i R14

wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251 i Nr 88, poz. 587).

- 9b. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3 do recyklingu zalicza się procesy R2–R9 wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.
10. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów recyklingu przez danego przedsiębiorcę do masy olejów odpadowych poddanych recyklingowi dodaje się masę olejów bazowych pochodzących z regeneracji zebranych na terytorium kraju olejów odpadowych, zużytych do wytworzenia wprowadzonych na terytorium kraju olejów smarowych, z zastrzeżeniem spełnienia warunków określonych w ust. 12 i 13.
11. Przy obliczaniu poziomu odzysku i recyklingu nie uwzględnia się produktów, które są częściami składowymi lub przynależnościami towarów wyeksportowanych lub wywiezionych z terytorium kraju w drodze wewnątrzspółnotowej dostawy.
- 11a. Przy obliczaniu poziomu odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, do masy wprowadzonych na rynek produktów nie wlicza się produktów, które zostały wyeksportowane lub opuściły terytorium kraju w drodze wewnątrzspółnotowej dostawy, dokonanej przez przedsiębiorcę innego niż wytwórca tych produktów, na podstawie dokumentów potwierdzających ten eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę produktów.
- 11b. Do rzeczywiście osiągniętego poziomu odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3 nie wlicza się importu oraz wewnątrzspółnotowego nabycia odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, które poddaje się odzyskowi i recyklingowi na terytorium kraju.
- 4) uchyla się art. 3a;
- 5) w art. 4:
- a) uchyla się ust 1a i 1b;
- 6) w art. 9 ust 1 i 2 otrzymują brzmienie:
- „1. Przedsiębiorca rozpoczynający działalność polegającą na wytwarzaniu, imporcie lub wewnątrzspółnotowym nabyciu produktów, o których mowa w załącznikach nr 3 do ustawy, jest obowiązany bez wezwania złożyć zawiadomienie o tym fakcie marszałkowi województwa, w terminie 30 dni od dnia rozpoczęcia działalności.

2. Za dzień rozpoczęcia działalności, o której mowa w ust. 1, uważa się datę pierwszego wprowadzenia na terytorium kraju lub powstania pierwszego długu celnego dla produktu wymienionego w załącznikach nr 3 do ustawy.”;

7) art. 10 otrzymuje brzmienie:

„Art. 10.1. Przedsiębiorca, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, jest obowiązany do złożenia sprawozdania rocznego, zawierającego informacje o:

- 1) nazwie i siedzibie lub imieniu i nazwisku oraz adresie przedsiębiorcy;
- 2) masie wprowadzonych na rynek krajowy produktów wymienionych w załącznikach nr 3, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 3) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 4) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, z podziałem na poszczególne ich rodzaje.

2. Organizacja jest obowiązana do złożenia sprawozdania rocznego, zawierającego informacje o:

- 1) nazwie i siedzibie oraz adresie organizacji;
- 2) wykazie przedsiębiorców, w imieniu których działała;
- 3) masie wprowadzonych na rynek krajowy przez przedsiębiorców produktów, wymienionych w załącznikach nr 3 do ustawy, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 4) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;
- 5) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, z podziałem na poszczególne ich rodzaje.

3. Sprawozdania roczne, o których mowa w ust. 1 i 2, składane są marszałkowi województwa w terminie do dnia 31 marca następnego roku.

4. Sprawozdań, o których mowa w ust. 1 i 2, nie składają przedsiębiorcy i organizacje, które sporządzają sprawozdania, o których mowa w art. 15.”;
- 8) w art. 11 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Masę odpadów poddanych odzyskowi i recyklingowi ustala się na podstawie dokumentów potwierdzających odrębnie odzysk i odrębnie recykling, które prowadzący odzysk lub recykling jest obowiązany wydać na wniosek przedsiębiorcy lub organizacji, przekazujących odpady do odzysku lub recyklingu, w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku.”;
- 9) art. 11 a otrzymuje brzmienie:
- „Art. 11a. Przedsiębiorca, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, albo organizacja, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2, którzy wykonali obowiązek, o którym mowa w art. 3, w wielkości przekraczającej wymagany w danym roku poziom odzysku lub recyklingu, mogą rozliczyć masę odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3 przekraczającą wymagany poziom odzysku lub recyklingu w następnym roku kalendarzowym.”;
- 10) w art. 12:
- a) ust. 2a i 3 otrzymują brzmienie:
- „2a. Do ponoszenia opłaty produktowej jest obowiązany również przedsiębiorca, który nie wykonuje obowiązku zapewnienia odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3 w sposób określony w art. 4 ust. 1.
3. Opłatę produktową oblicza się jako iloczyn stawki opłaty i różnicy pomiędzy wymaganym a osiągniętym poziomem odzysku (recyklingu) przeliczonej na wielkość wyrażoną w masie produktów.”;
- b) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:
- „4. Opłatę produktową oblicza się oddzielnie dla każdego rodzaju z produktów wymienionych w załączniku nr 3 do ustawy.
5. Nie wnosi się opłaty produktowej, której łączna roczna wysokość dla produktów wymienionych w załącznikach nr 3 do ustawy nie przekracza 50 zł.”;
- 11) art. 13 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 13. Podstawę obliczenia opłaty produktowej stanowi masa w kilogramach.
- 12) w art. 14:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Maksymalna stawka opłaty produktowej wynosi:

- 1) dla produktów wymienionych w poz. 1 w załączniku nr 3 do ustawy – 2,57 zł za 1 kg;
- 2) dla produktów wymienionych w poz. 3 w załączniku nr 3 do ustawy – 2,57 zł za 1 kg dla opony nowej i używanej regenerowanej (bieżnikowanej) oraz 10,26 zł za 1 kg dla opony używanej nieregenerowanej (niebieżnikowanej).”

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe stawki opłat produktowych dla poszczególnych produktów, o których mowa w ust. 1, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3 powstałych z tych produktów, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni.”

13) w art. 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorca i organizacja, o których mowa w art. 12 ust. 2 i 2a, są obowiązani do złożenia marszałkowi województwa rocznego sprawozdania o wysokości należnej opłaty produktowej zawierającego informacje o:

- 1) wysokości należnej opłaty produktowej, z podziałem na poszczególne rodzaje produktów i określeniem ich masy,
- 2) masie wprowadzonych na rynek krajowy przez przedsiębiorców produktów wymienionych w załącznikach nr 3 do ustawy, z podziałem na poszczególne ich rodzaje,
- 3) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, z podziałem na poszczególne ich rodzaje,
- 4) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, z podziałem na poszczególne ich rodzaje w terminie do dnia 31 marca roku kalendarzowego następującego po roku, którego opłata dotyczy.”;

14) uchyla się rozdział 14;

15) w art. 24 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Marszałek województwa jest obowiązany do przesyłania ministrowi właściwemu do spraw środowiska oraz Narodowemu Funduszowi sprawozdania zawierającego informację o:

- 1) wielkościach wprowadzonych na rynek krajowy produktów, z podziałem na poszczególne rodzaje produktów, z wyszczególnieniem ich masy,
- 2) osiągniętych wielkościach odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w zał nr 3, z podziałem na poszczególne ich rodzaje,
- 3) wpływach z opłat produktowych wraz z odsetkami, z podziałem na poszczególne rodzaje produktów w terminie do dnia 30 kwietnia roku kalendarzowego następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie.”;

16) uchyla się art. 26; 29 – 32, 34, 35, 38 i 39;

17) art. 40 otrzymuje brzmienie:

„Art. 40. Orzekanie w sprawach o czyny określone w art. 37–37b następuje w trybie przepisów o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.”

18) uchyla się załączniki nr 1, 2, 4 i 5;

19) w załączniku nr 4 a uchyla się pozycje 1-13;

#### **Art. 75.**

Organizacja odzysku, powołana na podstawie dotychczasowych przepisów, staje się organizacją odzysku w rozumieniu niniejszej ustawy która ma obowiązek dostosować się do wymagań ustawy w terminie do 31 grudnia 2011 r.

#### **Art. 76.**

Do zobowiązań z tytułu opłaty produktowej powstałej przed wejściem w życie niniejszej ustawy mają zastosowanie przepisy dotychczasowe.

#### **Art. 77.**

Do potwierdzenia wykonania wymaganego ustawą odzysku oraz recyklingu odpadów opakowaniowych za rok 2009 i lata poprzednie stosuje się dotychczasowe dokumenty poświadczające dokonanie tych procesów określone w dotychczasowych przepisach ustawy o

obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej.

#### **Art. 78.**

1. Marszałek województwa do dnia 31 grudnia 2010 r. dokona wpisu do rejestru przedsiębiorców, o których mowa w art. 5, którzy do dnia 31 grudnia 2009 r. złożyli informacje na podstawie art. 9 ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, przy wykorzystaniu informacji będących w jego posiadaniu.

2. W przypadku zmiany danych zawartych w rejestrze przedsiębiorca, który został wpisany do rejestru na podstawie ust. 1, powinien przekazać wszystkie dane objęte rejestrem.

3. Organizacje odzysku jest zobowiązana, w terminie do 31 stycznia 2010 r., złożyć wniosek o wpis do rejestru.

4. Marszałek województwa do dnia 31 grudnia 2012 udostępni wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska na jego wniosek informacje zawarte w dokumentach, o których mowa w art. 24 ust. 3 i w art. 25 ust. 3.

#### **Art. 79.**

1. Do dnia 31 grudnia 2011 r. kapitał zakładowy organizacji odzysku może wynosić 1.000.000 złotych.

2. Nie podniesienie kapitału zakładowego do wymaganej wysokości w terminie określonym w ust. 1 powoduje rozwiązanie organizacji.

3. Jeżeli organizacja odzysku w terminie 60 dni od upływu terminu podniesienia kapitału zakładowego nie przedstawi marszałkowi województwa odpisu zmian dokonanych w statucie i rejestrze sądowym, potwierdzających podniesienie kapitału zakładowego do wymaganej wysokości, marszałek województwa składa do sądu rejestrowego wniosek o rozwiązanie organizacji.

4. Do rozwiązania organizacji odzysku stosuje się art. 21 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94, poz. 1037, z późn. zm.<sup>10)</sup>).

---

<sup>10)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w z 2001 r. Nr 102, poz. 1117, z 2003 r. Nr 49, poz. 408 i Nr 229, poz. 2276, z 2005 r. Nr 132, poz. 1108, Nr 183, poz. 1538 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 208, poz. 1540.

**Art. 80.**

Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607) oraz ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.) zachowują moc do czasu wejścia w życie aktów wykonawczych wydanych na podstawie niniejszej ustawy.

**Art. 81.**

Traci moc ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.).

**Art. 82.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

## ZAŁĄCZNIKI

### Załącznik nr 1

#### DOCELOWY POZIOM ODZYSKU I RECYKLINGU ODPADÓW OPAKOWANIOWYCH DO DNIA 31 GRUDNIA 2014 R.

Poz.	Odpad powstały z: rodzaj opakowań	Poziom	
		odzysku	recyklingu
1	2	4	5
1	opakowania razem	60 <sup>1)</sup>	55 <sup>1)</sup>
2	opakowania z tworzyw sztucznych	-	22,5 <sup>1)</sup>
3	opakowania z aluminium	-	50 <sup>1)</sup>
4	opakowania ze stali, w tym z blachy stalowej	-	50 <sup>1)</sup>
5	opakowania z papieru i tektury	-	60 <sup>1)</sup>
6	opakowania ze szkła gospodarczego, poza ampułkami	-	60 <sup>1)</sup>
7	opakowania z drewna	-	15 <sup>1)</sup>
8.	opakowania wielomateriałowe stosowane do płynnej żywności	-	60 <sup>1)</sup>
9.	pozostałe opakowania wielomateriałowe	-	25 <sup>1)</sup>

<sup>1)</sup> Nie dotyczy opakowań mających bezpośredni kontakt z produktami leczniczymi określonymi w przepisach Prawa farmaceutycznego.

### Załącznik nr 2

#### SZCZEGÓŁOWY SPOSÓB OBLICZANIA OPŁATY PRODUKTOWEJ

1. Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu niewykonania obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych należy obliczać według wzoru:

$$OP = M \cdot \left( \frac{P_{rec} - OR}{100 \%} \right) \cdot SO, \text{ gdzie:}$$

$OP$  - oznacza wysokość należnej opłaty produktowej w złotych,

$M$  - oznacza masę w kilogramach opakowań danego rodzaju, z uwzględnieniem opakowań wielomateriałowych, wprowadzonych do obrotu w danym roku sprawozdawczym,

$P_{rec}$  - oznacza wymagany poziom recyklingu w %,

$OR$  - oznacza osiągnięty poziom recyklingu odpadów opakowaniowych obliczony jako iloraz masy faktycznie poddanych recyklingowi i masy wprowadzonych do obrotu opakowań, z uwzględnieniem opakowań wielomateriałowych w danym roku sprawozdawczym, wyrażony w %,

$SO$  - oznacza stawkę jednostkową opłaty produktowej w złotych za kilogram, określoną w przepisach w sprawie stawek opłat produktowych;

jeżeli  $P_{rec} - OR$  ma wartość ujemną, jako należną opłatę produktową wpisuje się wartość „0”.

2. Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu niewykonania obowiązku łącznego odzysku odpadów opakowaniowych należy obliczać według wzoru:

$$OP_{odz.} = \frac{(M_1 \times SO_1 + M_2 \times SO_2 + \dots + M_8 \times SO_8)}{M_{całkowita}} \times (P_{odzysku} \times M_{całkowita} - M_{odzyskana})$$

gdzie:

$OP_{odzysk}$

- oznacza wysokość należnej opłaty produktowej w zł;

$M_z$  indeksem liczbowym

- oznacza odpowiednio masę w kg danego rodzaju opakowania wprowadzoną przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty w roku sprawozdawczym na terytorium kraju, przy czym:

$M_1$  - dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,

$M_2$  - dotyczy opakowań z aluminium,

$M_3$  - dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,

	<p>M<sub>4</sub> - dotyczy opakowań z papieru i tektury,</p> <p>M<sub>5</sub> - dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampułkami,</p> <p>M<sub>6</sub> - dotyczy opakowań z drewna,</p> <p>M<sub>7</sub> - dotyczy opakowań wielomateriałowych stosowanych do płynnej żywności,</p> <p>M<sub>8</sub> - dotyczy pozostałych opakowań wielomateriałowych.</p>
SP z indeksem liczbowym	<p>- oznacza odpowiednio stawkę jednostkową opłaty produktowej w zł za kg dla danego rodzaju opakowania, określoną w obowiązującym w danym roku rozliczeniowym rozporządzeniu w sprawie stawek opłat produktowych, przy czym:</p> <p>SO<sub>1</sub> - dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,</p> <p>SO<sub>2</sub> - dotyczy opakowań z aluminium,</p> <p>SO<sub>3</sub> - dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,</p> <p>SO<sub>4</sub> - dotyczy opakowań z papieru i tektury,</p> <p>SO<sub>5</sub> - dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampułkami,</p> <p>SO<sub>6</sub> - dotyczy opakowań z drewna,</p> <p>SO<sub>7</sub> - dotyczy opakowań wielomateriałowych stosowanych do płynnej żywności,</p> <p>SO<sub>8</sub> - dotyczy pozostałych opakowań wielomateriałowych;</p>
P <sub>odzysku</sub>	<p>- wyrażony ułamkiem dziesiętnym wymagany w danym roku poziom odzysku;</p>
M <sub>całkowita</sub>	<p>- oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów opakowań wprowadzonych przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty w roku sprawozdawczym na terytorium kraju;</p>
M <sub>odzyskana</sub>	<p>- oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów odpadów opakowaniowych poddanych odzyskowi w roku sprawozdawczym.</p>

2. Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu niewykonania obowiązku łącznego recyklingu odpadów opakowaniowych należy obliczać według wzoru:

$$OP_{rec.} = \frac{(M_1 \times SO_1 + M_2 \times SO_2 + \dots + M_8 \times SO_8)}{M_{calkowita}} \times (P_{recyklingu} \times M_{calkowita} - M_{poddana\ recyklingowi})$$

gdzie:

- $OP_{recykling}$  - oznacza wysokość należnej opłaty produktowej w zł;
- $M$  z indeksem liczbowym - oznacza odpowiednio masę w kg danego rodzaju opakowania wprowadzoną przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty w roku sprawozdawczym na terytorium kraju, przy czym:
- $M_1$  - dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,
  - $M_2$  - dotyczy opakowań z aluminium,
  - $M_3$  - dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,
  - $M_4$  - dotyczy opakowań z papieru i tektury,
  - $M_5$  - dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampulkami,
  - $M_6$  - dotyczy opakowań z drewna,
  - $M_7$  - dotyczy opakowań wielomateriałowych stosowanych do płynnej żywności,
  - $M_8$  - dotyczy pozostałych opakowań wielomateriałowych;
- $RP$  z indeksem liczbowym - oznacza odpowiednio stawkę jednostkową opłaty produktowej w zł za kg dla danego rodzaju opakowania, określoną w obowiązującym w danym roku rozliczeniowym rozporządzeniu w sprawie stawek opłat produktowych, przy czym:
- $SO_1$  - dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,
  - $SO_2$  - dotyczy opakowań z aluminium,
  - $SO_3$  - dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,

- SO<sub>4</sub> - dotyczy opakowań z papieru i tektury,
- SO<sub>5</sub> - dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampulkami,
- SO<sub>6</sub> - dotyczy opakowań z drewna,
- SO<sub>7</sub> - dotyczy opakowań wielomateriałowych stosowanych do płynnej żywności,
- SO<sub>8</sub> - dotyczy pozostałych opakowań wielomateriałowych;
- P<sub>recyklingu</sub> - wyrażony ułamkiem dziesiętnym wymagany w danym roku poziom recyklingu;
- M<sub>całkowita</sub> - oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów opakowań wprowadzonych przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty w roku sprawozdawczym na terytorium kraju;
- M<sub>poddana recyklingowi</sub> - oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi w roku sprawozdawczym.

## UZASADNIENIE

### **dla projektu ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi**

Przedmiotowy projekt ustawy zastępuje przepisy ustawy:

- z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.),
- z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607) w zakresie gospodarowania odpadami opakowaniowymi.

Przepisy ustawy transponują postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, L 284 z 31.10.2003, str. 1, L 47 z 18.02.2004, str. 26 i L 70 z 16.03.2005, str. 17).

W związku z koniecznością dostosowania przepisów w zakresie gospodarki odpadami, w tym i odpadami opakowaniowymi, do Krajowego planu gospodarki odpadami 2010, zachodzi konieczność zmiany przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej oraz ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. Zaproponowano więc opracowanie nowego projektu ustawy obejmującego m.in. dotychczasowe przepisy obu tych ustaw dotyczących opakowań i odpadów opakowaniowych co zgodnie z § 84 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki Prawodawczej”, gdyż obie ww. ustawy były dotychczas wielokrotnie nowelizowane. Projekt ten zostanie przekazany do Komisji Europejskiej celem notyfikacji przepisów.

W rozdziale 1 ustawy określono przedmiot ustawy. Ustawa określa również zasady postępowania z odpadami opakowaniowymi. Zawarte w projekcie ustawy rozwiązania prawne adresowane są zarówno do przedsiębiorców wytwarzających, dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia lub importujących opakowania zawierające produkty i

opakowania, jak i organów administracji publicznej oraz funduszy ekologicznych, które będą dysponowały środkami pochodzącymi z opłat produktowych. Celem ustawy jest również minimalizacja wpływu opakowań i odpadów opakowaniowych na środowisko poprzez określenie wymagań stawianych opakowaniom, a następnie zasad postępowania z opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi.

W rozdziale tym zostały zdefiniowane również pojęcia występujące w projekcie ustawy.

W rozdziale 2 projektu ustawy zaproponowano wprowadzenie obowiązku prowadzenia przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska i marszałków województw rejestru przedsiębiorców wprowadzających na rynek opakowania zawierające produkty, jak i prowadzących recykling oraz inne niż recykling procesy odzysku, eksporterów i dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów do odzysku lub recyklingu oraz organizacji odzysku. Rejestr ten może stanowić część innych baz danych z zakresu ochrony środowiska System powinien pozytywnie wpłynąć na zmniejszenie barier w kontaktach przedsiębiorców z urzędami, skrócenie czasu oczekiwania na dostęp do informacji o środowisku (usprawnienie prac w urzędach marszałkowskich), jak również wczytywanie automatyczne pewnych dokumentów (np. decyzji administracyjnych).

Powierzenie tego zadania marszałkom województw jest rozszerzeniem dotychczasowych obowiązków nałożonych na urzędy marszałkowskie przepisami ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej. Urzędy marszałkowskie zgodnie z obowiązującymi przepisami prowadzą już rejestr przedsiębiorców podlegających przepisom powyższej ustawy oraz organizacji odzysku. Zaproponowane przepisy jedynie rozszerzają zakres gromadzonych przez urzędy informacji oraz rozszerzają zakres podmiotów zobowiązanych do zarejestrowania się w urzędzie marszałkowskim.

W przypadku przedsiębiorców, którzy wprowadzają na rynek opakowania lub opakowania zawierające produkty, obowiązek wpisu pojawia się jeszcze przed rozpoczęciem działalności określonej w ustawie. W związku z faktem, iż wpis do rejestru świadczyć będzie w dużym stopniu o przestrzeganiu przez przedsiębiorcę jego obowiązków ustawowych projekt ustawy w przypadku niedopełnienia obowiązku rejestracji przewiduje daleko idące skutki finansowe dla przedsiębiorcy w postaci kar pieniężnych. W przypadku organizacji wpis do

rejestru powinien być dokonany przed podpisaniem przez organizację pierwszej umowy z przedsiębiorcą. W przypadku prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesu odzysku oraz eksportera lub dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów wpis jest dobrowolny, a ewentualne wpisanie się do rejestru uprawnia te podmioty do wydawania dokumentów potwierdzających dokonanie odzysku lub eksportu odpadów.

Wpis do rejestru, w odróżnieniu od koncesji i zezwoleń, nie będzie miał formy decyzji administracyjnej, lecz podobnie jak wpis do ewidencji działalności gospodarczej, charakter czynności materialno-technicznej.

Przyjmuje się, iż wpis będzie dokonywany wyłącznie na podstawie danych zawartych we wniosku o wpis bez dodatkowego badania prawdziwości tych danych, w szczególności organ prowadzących rejestr powinien oprzeć się wyłącznie na danych zawartych we wniosku o wpis i nie powinien żądać dodatkowych dokumentów poświadczających prawdziwość danych zawartych we wniosku. Taki sposób postępowania ma zapewnić szybkość zamieszczania danych w rejestrze. Aby jednak zapewnić prawdziwość tych danych przedsiębiorca będzie zobowiązany do złożenia oświadczenia, że dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru są zgodne z prawdą. Oświadczenie to będzie składane pod rygorem odpowiedzialności karnej, co ma w założeniu zapewnić prawdziwość tych danych. W przypadku, gdyby dane wpisane do rejestru okazały się niezgodne z rzeczywistym stanem faktycznym, marszałek województwa prowadzący rejestr będzie zobowiązany do sprostowania z urzędu wpisu do rejestru zawierającego oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym. W takim jednak wypadku marszałek województwa będzie zobowiązany do zawiadomienia o tym fakcie przedsiębiorcy.

Rozdział 3 projektu ustawy określa obowiązki wytwórców, importerów oraz wewnątrzwspólnotowych nabywców opakowań. Projekt ustawy w pierwszej kolejności określa wymagania, jakie muszą spełniać wprowadzający opakowania, mające na celu minimalizację wpływu na środowisko opakowań i powstałych z nich odpadów (min. przydatność do recyklingu oraz do wielokrotnego użytku itp.). Szczegółowe wymagania dotyczą ograniczenia sumy zawartości kadmu, ołowiu, rtęci i chromu w opakowaniu do 100 ppm, przy czym minister właściwy do spraw środowiska określi w drodze rozporządzenia rodzaje opakowań zwolnionych z tego obowiązku (np. szkło kryształowe) oraz harmonogram osiągnięcia wymaganego poziomu stężeń metali ciężkich. Wprowadzono również wymóg, zgodnie z którym opakowania przydatne

do recyklingu materiałowego powinny być wytwarzane w sposób pozwalający na recykling określonego procentu masy materiału zastosowanego do produkcji opakowania zgodnie m.in. z normami zharmonizowanymi, o których mowa w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.).

Projekt ustawy nakłada na wytwórców, importerów oraz dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań obowiązek składania do urzędu marszałkowskiego sprawozdań rocznych o masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań, według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane.

W rozdziale 4 określono obowiązki przedsiębiorców wytwarzających, dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia lub importujących opakowania zawierające produkty a także eksporterów i dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań zawierających produkty. Projektowana ustawa za naczelną zasadę przyjmuje nałożenie na przedsiębiorców wytwarzających, dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia lub importujących opakowania zawierające produkty obowiązku zbierania i poddawania recyklingowi i odzyskowi odpadów powstałych z opakowań tego samego rodzaju materiału z jakiego zostały wytworzone oraz z podziałem na opakowania jednostkowe i pozostałe, jakie przedsiębiorca wprowadził wraz z produktami na rynek. Podział na opakowania jednostkowe i pozostałe ma na celu wzrost udziału odpadów pochodzących z gospodarstw domowych w masie odpadów opakowaniowych poddawanych odzyskowi i recyklingowi co tym samym przyczyni się do zwiększenia zainteresowania przedsiębiorców i organizacji odzysku selektywnym zbieraniem odpadów opakowaniowych. Ustawa określa docelowe poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, jakie przedsiębiorca będzie musiał osiągnąć do roku 2014. Poziomy w okresie przejściowym od momentu wejścia w życie przedmiotowej ustawy do roku 2014 zostaną ustalone w rozporządzeniu. Powyższe obowiązki przedsiębiorca może realizować samodzielnie lub poprzez organizację odzysku, która spełnia wymagania określone przepisami przedmiotowej ustawy. W przypadku opakowań wielomateriałowych, które wpisano do przepisów przedmiotowej ustawy określając, tak jak i dla innych rodzajów opakowań, docelowy poziom recyklingu, zaproponowano zróżnicowanie tego poziomu, zależnie od przeważającego rodzaju materiału zawartego w opakowaniu. Dla opakowań wielomateriałowych, w których przeważa papier i tektura, poziom recyklingu został ustalony na wyższym poziomie niż dla opakowań

wielomateriałowych z przewagą innych rodzajów materiałów, co odzwierciedla podobne relacje poziomów w przypadku opakowań z papieru i tektury oraz np. z tworzywa sztucznego.

Podstawa obliczenia wymaganego poziomu odzysku i recyklingu stanowić będzie masa opakowań obliczona jako średnia z danego roku oraz z dwóch lat poprzednich. Takie rozwiązanie ułatwi planowanie przez przedsiębiorców oraz organizacje odzysku działań pozwalających na zapewnienie wymaganych poziomów odzysku i recyklingu, gdyż nawet nieplanowany wzrost sprzedaży nie wpłynie w sposób znaczący na masę wprowadzonych opakowań obliczonej jako średnia z trzech lat.

Przedsiębiorcy nie wypełniający tych zobowiązań zobligowani będą do uiszczenia tzw. opłaty produktowej za różnicę pomiędzy wymaganym a osiągniętym poziomem odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Podstawowym założeniem systemu opłaty produktowej pobieranej od wprowadzających opakowania zawierające produkty jest bezzwrotny charakter tej opłaty. Opłata produktowa będzie w całości przeznaczana na realizację działań związanych z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności recyklingiem odpadów, a także edukacją ekologiczną.

Projekt ustawy przewiduje możliwość znakowania opakowań przez wprowadzających je wraz z produktami na rynek. Oznakowanie to powinno określać rodzaj materiałów wykorzystanych do produkcji opakowania, możliwość wielokrotnego użytku opakowania (w przypadku opakowań wielokrotnego użytku) oraz przydatność opakowania do recyklingu (w przypadku opakowań przydatnych do recyklingu). Oznaczanie opakowań nie będzie obowiązkowe, natomiast w przypadku gdy przedsiębiorca zechce umieścić na opakowaniu oznaczenie będzie zobowiązany zastosować wzory oznaczeń określone w stosownym rozporządzeniu Ministra Środowiska.

Wprowadzono również możliwość zawierania porozumień dobrowolnych, zgodnie z dyrektywą 2004/12/WE zmieniającą dyrektywę w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Producenci, importerzy i dokonujący wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów w opakowaniach, w tym i środków niebezpiecznych, będą mogli zawrzeć z Ministrem Środowiska porozumienie w zakresie utworzenia ogólnopolskiego systemu zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów opakowaniowych po środkach, w tym i po opakowaniach środków niebezpiecznych. W ustawie określono wymagania w stosunku do tego porozumienia.

Projekt ustawy przewiduje również obowiązek sprawozdawczy dla wprowadzających opakowania zawierające produkty. Sprawozdania obejmą swym zakresem m.in. dane dotyczące masy wprowadzonych opakowań, poddanych odzyskowi i recyklingowi oraz osiągniętych poziomów odzysku i recyklingu oraz należnych opłat produktowych. Jednocześnie przedsiębiorcy dokonujący eksportu oraz wewnątrzwspólnotowej dostawy zobowiązani zostali do sporządzania sprawozdań obejmujących informacje dotyczące masy opakowań użytych do wywozu z terytorium kraju produktów. Powyższe sprawozdania przedsiębiorcy zobowiązani będą przekazać do urzędu marszałkowskiego w terminie do dnia 15 lutego po roku, którego dotyczą. Wzór sprawozdania zostanie określony odpowiednim rozporządzeniem ministra właściwego do spraw środowiska. Przedsiębiorca będzie też zobowiązany do prowadzenia dodatkowej pozakięgowej ewidencji umożliwiającej ustalenie uzyskanych poziomów odzysku i recyklingu oraz obliczenie opłaty produktowej.

W rozdziale 5 określono zasady działania organizacji odzysku. Organizacja odzysku może działać w formie spółki akcyjnej. Organizacja odzysku przejmuje od przedsiębiorców obowiązki wyłącznie w odniesieniu do odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań jednostkowych albo powstałych z pozostałych opakowań. Projekt ustawy przewiduje podniesienie kapitału zakładowego organizacji odzysku z obecnie wymaganego, zgodnie z przepisami ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, 1 mln złotych do 5 mln złotych. Podniesienie kapitału zakładowego ma na celu zwiększenie odpowiedzialności organizacji odzysku za przejmowane obowiązki w związku ze wzrostem wymaganych poziomów odzysku i recyklingu odpadów. Poniesienie kapitału zakładowego zostało rozłożone w czasie. Nie wywiązanie się z obowiązku podniesienia w ustawowych terminach kapitału zakładowego zagrożone jest złożeniem przez marszałka województwa wniosku do sądu rejestrowego o rozwiązanie organizacji.

Organizacja odzysku może prowadzić działalność wyłącznie związaną z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności z recyklingiem odpadów, a także edukacją ekologiczną.

Organizacja odzysku przejmuje od przedsiębiorcy obciążające go obowiązki na podstawie umowy. Jednocześnie projekt ustawy określa, że organizacja przejmuje od przedsiębiorcy obowiązki w odniesieniu do całości wprowadzonych przez niego opakowań danego rodzaju.

Wyklucza to tym samym możliwość dzielenie ustawowych obowiązków w danym roku rozliczeniowym w odniesieniu do danego rodzaju opakowania pomiędzy przedsiębiorcą i organizację odzysku lub pomiędzy kilka organizacji.

W odniesieniu do obecnie obowiązujących w tym zakresie przepisów projekt ustawy nakłada na organizacje odzysku dodatkowo obowiązek przeznacza na publiczne kampanie edukacyjne co najmniej 5% swoich przychodów. Wydatki poniesione na ten cel przez organizację muszą być udokumentowane. Organizacje jako podmioty działające w obrębie ochrony środowiska zobowiązano także do wdrożenia Systemu Zarządzania Środowiskowego zgodnego z wymaganiami Europejskiego Systemu Ekozarządzania i Audytu (EMAS).

Rozdział 6 projektu ustawy odnosi się do opłaty produktowej. Przedsiębiorcy nie wypełniający zobowiązań wynikających z ustawy zobligowani będą do uiszczenia opłaty produktowej za różnicę pomiędzy wymaganym a osiągniętym poziomem odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Projekt ustawy określa m. in. kto podlega obowiązkowi uiszczenia opłaty produktowej, sposób jej uiszczenia oraz jej maksymalną stawkę.

Ponadto, zgodnie z projektem ustawy, Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe stawki opłat produktowych dla poszczególnych opakowań, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów opakowaniowych powstałych z tych opakowań, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni

Przedsiębiorca i organizacja, o których mowa w ustawie, będą obowiązani do złożenia marszałkowi województwa rocznego sprawozdania o wysokości należnej opłaty produktowej którego wzór zostanie określony, w drodze rozporządzenia, przez ministra właściwego do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

W celu zapewnienia konkurencyjności polskich produktów na rynkach poza terytorium kraju wprowadzono zasadę, w myśl której eksport oraz wewnątrzspółnotowa dostawa produktów w opakowaniach nie podlega przepisom ustawy.

Projekt ustawy określa również obowiązki sprzedawcy opakowań zawierających produkty. W rozdziale 7 określono m.in. obowiązki, którym powyższe podmioty już obecnie podlegają na podstawie przepisów ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych, m.in. w zakresie udostępniania konsumentom informacji, a także prowadzenia skupu opakowań wielokrotnego użytku.

Zgodnie z projektem ustawy jednostki handlu detalicznego będą miały obowiązek przyjmować zwracane oraz na wymianę opakowania wielokrotnego użytku po produktach w takich opakowaniach, które znajdują się w ich ofercie handlowej. Natomiast na jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2.000 m<sup>2</sup> nałożono dodatkowo obowiązek prowadzenia selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych po produktach znajdujących się w ofercie handlowej danej placówki.

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie nowych rozwiązań prawnych dotyczących torebek jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego, stosowanych do pakowania produktów w jednostkach handlowych, specjalną „opłatą recyklingową”. Torebki te byłyby dostępne dla klientów po uiszczeniu określonej opłaty w wysokości 20 gr. za sztukę, która pobierana będzie przez jednostki handlowe zarówno handlu detalicznego, jak i hurtowego. Środki te byłyby przekazywane na odrębny rachunek urzędu marszałkowskiego, który przeznaczał by je na selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych, oraz na edukację ekologiczną dotyczącą selektywnego zbierania i recyklingu odpadów opakowaniowych. Takie rozwiązanie skłoni klientów sklepów do świadomego korzystania z torebek foliowych wpływając na ograniczenie pobierania w jednostkach handlowych „zbędnych” torebek, które nie są w pełni wykorzystywane do pakowania produktów.

Rozdział 8 projektu ustawy określa obowiązki organów administracji publicznej oraz zasady gospodarowania środkami pochodzącymi z opłaty produktowej. W projekcie ustawy realizację kompetencji w zakresie zbierania wpływów z opłaty produktowej, podobnie jak w przypadku opłat emisyjnych, powierzono organowi administracji samorządowej - marszałkowi województwa. Ustawa przewiduje jednocześnie stosowanie do tych opłat przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz Kodeksu postępowania administracyjnego. Projekt ustawy nadaje urzędom marszałkowskim możliwość przeprowadzenia kontroli przedsiębiorców podlegających przepisom przedmiotowej ustawy. Kontrolę przedsiębiorstw w

zakresie przestrzegania przepisów ustawy powierzono również wojewódzkiej inspekcji ochrony środowiska i wojewódzkiej inspekcji handlowej.

Podstawową zasadą obowiązującą w gospodarowaniu środkami pochodzącymi z opłaty jest przyporządkowanie tych dochodów Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, które będą gromadzone na Subfunduszu Gospodarki Odpadami. Środki te będą przeznaczane na finansowanie działań związanych z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności recyklingiem odpadów, a także edukację ekologiczną.

W rozdziale 9 w przepisach karnych oprócz grzywien za niewywiązywanie się z obowiązków określonych przepisami przedmiotowej ustawy zaproponowano wprowadzenie kar pieniężnych w wysokości od 5.000 zł do 500.000 zł. Wprowadzenie kar pieniężnych wydaje się być skutecznym narzędziem egzekwowania ustawowych obowiązków nałożonych na przedsiębiorców podlegających przepisom ustawy.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. Projekt ustawy zostanie przedstawiony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt przedmiotowej ustawy zgodnie z art. 16 dyrektywy 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy był zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska

## **Ocena skutków regulacji projektu ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi**

### **1. Cel wprowadzenia regulacji**

Celem ustawy jest zastąpienie przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607.) w zakresie opakowań, ustawą zawierającą przepisy obu ustaw w zakresie dotyczącym wyłącznie opakowań, oraz dostosowanie jej przepisów do dyrektywy 2004/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004 r., zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych oraz dyrektywy 2005/20/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 marca 2005 r. zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Jednocześnie projekt ustawy przewiduje dodatkowe zmiany przepisów powyższych ustaw w głównej mierze doprecyzowujące dotychczas obowiązujące przepisy.

Projekt ustawy poprzez określenie wymagań, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska, sposoby postępowania z opakowaniami, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz poprzez określenia zasad postępowania z odpadami opakowaniowymi ma na celu ograniczenia ilości odpadów powstałych z opakowań oraz zapewnienia odpowiedniego poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Instrumenty te pozwolą na ograniczenie masy opakowań wprowadzanych na rynek oraz zmniejszenie masy odpadów opakowaniowych przekazywanych na składowiska odpadów, co w sposób znaczący przyczyni się do poprawy stanu środowiska naturalnego.

### **2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja**

Przedsiębiorców wprowadzających na rynek opakowania zawierające produkty oraz opakowania.

### **3. Konsultacje społeczne**

Projekt był przesłany do konsultacji społecznych do przedstawicieli przedsiębiorców objętych przedmiotowymi przepisami oraz przemysłu recyklingowego, a także instytucji badawczych i społecznych, których zakres działania obejmuje gospodarkę odpadami opakowaniowymi i użytkowymi (szczegółowy wykaz w załączniku). Projekt rozporządzenia był również umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska (<http://www.mos.gov.pl>). W ramach przeprowadzonych konsultacji uwagi zostały zgłoszone przez EKO CYKL Organizacja Odzysku S.A., Polska Izba Gospodarcza Recyklingu, Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych SA, ATMOTERM S.A., Urząd Marszałkowski w Opolu, Polskie Stowarzyszenia Producentów Kosmetyków i Środków Czystości, Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu, Oiler Organizacja Odzysku S.A., Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego, Stowarzyszenie EKO-PAK, Polska Federacja Producentów Żywności, Stowarzyszenie Papierników Polskich, Wojewoda Opolski, TOM Organizacja Odzysku S.A., Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Polski System Recyklingu – Organizacja

Odzysku SA, Polski Związek Pracodawców Prywatnych Branży Kosmetycznej, Krajowa Izba Gospodarcza, Konsorcjum Olejów Przepracowanych, Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, PKN ORLEN S.A, Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego, Urząd Marszałkowski w Łodzi, EUROBAC Organizacja Odzysku S.A., KOBA Organizacja Odzysku S.A., Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, Centralny Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Opakowań, Polska Izba Paliw Płynnych, Sekcja Paliw z Surowców Wtórnych, Rekopol Organizacja Odzysku S.A., Urząd Marszałkowski w Opolu. Uwzględnione uwagi dotyczyły m.in. zasad prowadzenia rejestru; objęcia przepisami ustawy jako odrębnej grupy, opakowań wielomateriałowych; rezygnacji z opakowań zawierających środki niebezpieczne; zmian w zakresie tzw. nadwyżki; rozliczeń wg rodzajów opakowań; zmian w zakresie wymagań stawianym organizacjom odzysku. Pozostałe uwzględnione uwagi miały charakter redakcyjny i techniczny.

#### **4. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.**

Wdrożenie przepisów ustawy nie ma zasadniczego wpływu na sektor finansów publicznych w stosunku do obecnie obowiązującego stanu prawnego. Nowa regulacja może wpłynąć na wzrost dochodów sektora publicznego w związku z proponowanym wprowadzeniem kar pieniężnych oraz obowiązkowej opłaty rejestrowej wnoszonej przez przedsiębiorców prowadzących odzysk lub recykling do marszałka województwa w przypadku składania wniosku o wpis do rejestru. Nie można jednak ocenić wysokości wpływów wynikających z wprowadzenia kar pieniężnych, gdyż stosowanie tych kar uzależnione jest od przestrzegania przepisów przez przedsiębiorców. Szczegółowe stawki opłaty rejestrowej zostaną ustalone przez sejmiki województw biorąc pod uwagę rzeczywiste koszty prowadzenia rejestru, oraz że opłata ta nie powinna stanowić przeszkody w uzyskaniu wpisu do rejestru albo w wykonywaniu działalności. Koszty te będą zróżnicowane w poszczególnych województwach w zależności od ilości podmiotów zobowiązanych do zarejestrowania. W obecnej chwili nie jest więc również możliwe dokładniejsze oszacowanie wpływów z tego tytułu. Jednocześnie ustawa zwiększa udział urzędów marszałkowskich we wpływach z opłat produktowych zwiększając ten udział z obecnie obowiązujących 2 % do 10 % w stosunku do przepisów obowiązujących obecnie.

Nie da się również oszacować wpływów z opłat recyklingowych, które w myśl projektu ustawy stanowić będą dochody urzędów marszałkowskich, ponieważ w tym momencie nie jest możliwe określenie zachowań konsumentów i ich skłonność do zastępowania toreb foliowych innymi opakowaniami.

Jednocześnie ze względu na udział Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w prowadzeniu bazy danych oraz nałożenie na GIOŚ dodatkowego obowiązku opracowywania rocznego raportu o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi przewiduje się zatrudnienie w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska dodatkowego pracownika. Koszty z tym związane wyniosą rocznie około 62 000 zł.

I. Wynagrodzenie osobowe - 3 343,37 zł  
3343, 37 zł x 1 etat GIOŚ x 12 miesięcy = 40 120,44 zł

## II. Pochodne od wynagrodzeń

1. Składki na ZUS -  $3343,37 \text{ zł} \times 17,19\% = 574,72 \text{ zł} \times 1 \text{ etat} \times 12 \text{ miesięcy} = 6\,896,64 \text{ zł}$
2. Składki na Fundusz Pracy -  $3343,37 \times 2,45\% = 81,91 \text{ zł} \times 1 \text{ etat} \times 12 \text{ miesięcy} = 982,92 \text{ zł}$ .

III. Płace+ pochodne = 48000

IV. Koszty poniesione na wyposażenie i utrzymanie stanowisk pracy -  $14\,000 \text{ zł} \times 1 \text{ etat} \text{ GIOŚ} = 14\,000 \text{ zł}$

Ogółem 62000zł

## 5. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

## 6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przedmiotowe przepisy obowiązują w podobnej formie we wszystkich krajach Unii Europejskiej. Projektowane zmiany nie nakładają, oprócz jednorazowego wpisu do rejestru, dodatkowych obowiązków w stosunku do tych, które są nałożone na wszystkie podmioty gospodarcze w Unii Europejskiej.

Jedynie wprowadzenie przepisów dot. toreb foliowych może wpłynąć na działalność przedsiębiorców wytwarzających tego typu opakowania. Trudno jest jednak na obecnym etapie oszacować wpływ tych regulacji prawnych na decyzje konsumenckie a więc i na wielkość wprowadzanych na rynek toreb foliowych. Jednocześnie ewentualne zmniejszenie zużycia tych opakowań może spowodować wzrost produkcji opakowań alternatywnych takich jak np. opakowania biodegradowalne. Natomiast doprecyzowanie obecnie obowiązujących w tym zakresie przepisów usprawni funkcjonowanie podmiotów podlegających obecnie przepisom ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych oraz ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarce niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej.

## 7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu.

## 8. Źródła finansowania

Wpływy z opłaty produktowej.

## 9. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej oraz zostanie poddany notyfikacji Komisji Europejskiej.